

# ZAKON

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUPSTANCAMA KOJE SE KORISTE U NEDOZVOLJENOJ PROIZVODNJI OPOJNIH DROGA I PSIHOTROPNIH SUPSTANCI

### Član 1.

U Zakonu o supstancama koje se koriste u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci („Službeni glasnik RS”, broj 107/05) u članu 2. stav 1. tačka 1) posle reči: „psihotropnih supstanci” zapeta i reči: „osim lekova i drugih preparata koji sadrže prekursore koji su tako sjedinjeni da se ne mogu lako, jednostavno i na ekonomično isplativ način preraditi i upotrebiti;” brišu se.

Posle tačke 1) dodaju se tač. 1a) i 1b) koje glase:

„1a) Smeša je mešavina ili rastvor dve ili više supstanci;

1b) Prirodni proizvod je supstanca koja se kao takva nalazi u prirodi neprerađena ili prerađena isključivo ručnim, mehaničkim ili gravitacionim putem, rastvaranjem u vodi, flotacijom, ekstrakcijom pomoću vode, destilacijom vodenom parom ili uparavanjem vode, ili izdvojena iz vazduha na bilo koji način;”.

U tački 5) posle reči: „Republike Srbije” dodaju se reči: „koji se vrši u skladu sa propisima kojima se uređuju carinski postupak i transport opasnih materija;”.

U tački 8) na kraju teksta tačka se zamenjuje tačkom i zapetom i dodaju se tač. 9) i 10) koje glase:

„9) Obaveštenje pre izvoza (Pre Export Notification-PEN online) je razmena informacija nadležnih organa države izvoznika i države uvoznika o verodostojnosti uvozne dozvole elektronskim ili drugim putem;

10) Crvena lista (Red List) je spisak prekursora predviđen Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv nezakonitog prometa opojnih droga i psihotropnih supstanci (1988), usvojen od strane nadležnog organa Ujedinjenih nacija (INCB).”.

### Član 2.

U članu 4. stav 1. reči: „drugu i treću” zamenjuju se rečima: „drugu, treću i četvrtu”.

U stavu 3. posle reči: „psihotropnih supstanci” dodaju se reči: „i razvrstavaju se u IIa i IIb potkategoriju.”.

Posle stava 4. dodaje se novi stav 5. koji glasi:

„Četvrtu kategoriju prekursora čine lekovi koji se upotrebljavaju u humanoj i veterinarskoj medicini koji sadrže efedrin ili soli efedrina, pseudoefedrin ili soli pseudoefedrina, odnosno norefedrin ili soli norefedrina.”.

Dosadašnji st. 5, 6. i 7. postaju st. 6, 7. i 8.

U dosadašnjem stavu 5. koji postaje stav 6. reči: „iz st. 2, 3. i 4. ovog člana.” brišu se.

### Član 3.

U članu 5. stav 1. reč: „Ministar” zamenjuje se rečju: „Vlada”.

U stavu 2. tačka 3) posle reči: „farmaceutskoj industriji” dodaju se reči: „sastavlja i ažurira smernice u skladu sa propisima Evropske unije”.

U stavu 3. reči: „uvoz, izvoz ili tranzit” zamenjuju se rečima: „uvoz ili izvoz”.

#### **Član 4.**

U članu 6. stav 6. reči: „prve, druge ili treće” zamenjuje se rečima: „prve i druge”.

Posle stava 6. dodaju se st. 7, 8, 9. i 10. koji glase:

„Dozvoljen je promet na malo prekursora treće kategorije u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast hemikalija, biocidnih proizvoda i predmeta opšte upotrebe.

Pravno lice koje je dobilo dozvolu Ministarstva, odnosno ministarstva nadležnog za poslove veterine, za proizvodnju, odnosno promet na veliko lekova u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast lekova, može na osnovu te dozvole da vrši proizvodnju, odnosno promet na veliko prekursora četvrte kategorije.

Dozvoljen je promet na malo prekursora četvrte kategorije u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast lekova, zdravstvene zaštite ljudi i zdravstvene zaštite životinja.

Spisak pravnih lica kojima je izdata dozvola za proizvodnju, odnosno promet prekursora objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

#### **Član 5.**

U članu 7. stav 1. tačka 1) menja se i glasi:

„1) ima rešenje o upisu u registar koji vodi Agencija za privredne registre Srbije;”.

Tačka 3) menja se i glasi:

„3) ima u stalnom radnom odnosu sa punim radnim vremenom na neodređeno vreme lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije, sa završenim fakultetom hemijske, fizičkohemijске, biohemijске, tehničke ili farmaceutske struke;”.

U tački 4) reči: „opojnih droga i psihotropnih supstanci” zamenjuju se rečima: „psihoaktivnih kontrolisanih supstanci”.

U tački 5) reči: „postupak za krivično delo koje ga čini nepodobnim za obavljanje poslova proizvodnje, odnosno prometa prekursora, odnosno da protiv tih lica nije doneta pravnosnažna presuda za krivično delo iz oblasti opojnih droga i psihotropnih supstanci” zamenjuju se rečima: „krivični postupak, odnosno da nije doneta pravnosnažna presuda za krivično delo iz oblasti psihoaktivnih kontrolisanih supstanci, prekursora i organizovanog kriminala.”.

#### **Član 6.**

U članu 8. stav 1. reči: „lice iz člana 6.” zamenjuju se rečima: „lice iz člana 6. stav 1.”.

Posle stava 4. dodaje se stav 5. koji glasi:

„Pravno lice koje vrši proizvodnju, odnosno promet na veliko prekursora četvrte kategorije iz člana 6. stav 8. ovog zakona, dužno je da Ministarstvu dostavi podatke o licu odgovornom za proizvodnju, odnosno promet na veliko prekursora četvrte kategorije.”.

### **Član 7.**

U članu 9. stav 1. broj „90” zamenjuje se brojem „60”, a posle reči: „ovog zakona” dodaju se reči: „odnosno u roku od 30 dana ako se radi o zahtevu za izmenu ili obnovu dozvole.”.

U stavu 2. reči: „neodređeno vreme” zamenjuju se rečima: „tri godine”.

Posle stava 2. dodaju se st. 3, 4, 5. i 6. koji glase:

„Dozvola iz stava 1. ovog člana ne može se preneti na drugo pravno lice.

Ministar o zahtevu za izdavanje dozvole iz stava 1. ovog člana, odlučuje rešenjem koje je konačno u upravnom postupku.

Protiv rešenja iz stava 4. ovog člana može se pokrenuti upravni spor.

Ministar propisuje obrazac i sadržinu zahteva za izdavanje, izmenu ili obnovu dozvole iz stava 1. ovog člana.”.

### **Član 8.**

U članu 10. posle stava 3. dodaju se st. 4, 5. i 6. koji glase:

„O zahtevu iz stava 1. ovog člana ministar odlučuje rešenjem.

Rešenje iz stava 4. ovog člana je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Ministar propisuje obrazac i sadržinu zahteva za izdavanje dozvole za upotrebu prekursora prve i druge kategorije iz stava 1. ovog člana.”.

### **Član 9.**

U članu 11. posle stava 1. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Ministar propisuje obrazac i sadržaj izjave krajnjeg korisnika iz stava 1. ovog člana.”.

### **Član 10.**

Naziv člana 17. i član 17. menjaju se i glase:

**„Dozvola za uvoz, odnosno izvoz prekursora prve, druge, treće ili četvrte kategorije”**

### **Član 17.**

Uvoz, odnosno izvoz prekursora prve, druge, treće ili četvrte kategorije obavlja pravno lice kome je Ministarstvo izdalo dozvolu za uvoz, odnosno izvoz prekursora prve, druge, treće ili četvrte kategorije.

Za dobijanje dozvole iz stava 1. ovog člana pravno lice podnosi zahtev Ministarstvu.

Dozvola iz stava 1. ovog člana može se izdati za jednu supstancu iz prve ili četvrte kategorije, odnosno za najviše dve supstance iz druge ili treće kategorije prekursora.

Pravno lice iz stava 2. ovog člana za izdavanje dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora prve, druge, treće ili četvrte kategorije plaća republičku administrativnu taksu u skladu sa zakonom.

Obrazac i sadržaj dozvole koja se izdaje za uvoz, odnosno izvoz iz stava 1. ovog člana propisuje ministar.”.

### **Član 11.**

Član 18. menja se i glasi:

„Član 18.

Uz zahtev iz člana 17. ovog zakona pravno lice koje obavlja uvoz odnosno izvoz prekursora prve, druge, treće ili četvrte kategorije prilaže:

- 1) naziv prekursora iz spiska prekursora, CAS broj i tarifni broj iz nomenklature carinske tarife (CN kod);
- 2) količinu i sadržaj prekursora, a ako se radi o smeši supstanci ili prirodnom proizvodu – težinu, odnosno težinski procenat prekursora u smeši ili prirodnom proizvodu;
- 3) za prekursore četvrte kategorije naziv leka, farmaceutski oblik i jačinu leka, veličinu pakovanja i broj pakovanja;
- 4) izjavu o nameni upotrebe prekursora koji se uvozi;
- 5) naziv i adresu proizvođača;
- 6) naziv i adresu uvoznika i izvoznika;
- 7) podatke o prevoznom sredstvu i prevozniku, relaciji prevoza i carinskoj ispostavi gde se pošiljka carini;
- 8) profakturu;
- 9) uvoznu dozvolu nadležnog organa države u koju se vrši izvoz prekursora;
- 10) bezbednosni list (SDS) za prekursore prve, druge i treće kategorije;
- 11) druge podatke na zahtev ministarstva.”.

### **Član 12.**

U članu 19. st. 2. i 3. brišu se.

Posle stava 1. dodaju se st. 2, 3. i 4. koji glase:

„Ministarstvo odbija zahtev za izdavanje dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora, ili poništava izdatu dozvolu kada utvrdi da su podaci iz člana 18. netačni ili da su prekursori zloupotrebљeni u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

O zahtevu za izdavanje dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije ministar odlučuje rešenjem.

Rešenje iz stava 3. ovog člana je konačno u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.”.

### **Član 13.**

U članu 20. st. 1. i 2. menjaju se i glase:

„Organ nadležan za carinske poslove dužan je da kod svakog uvoza odnosno izvoza prekursora prve, druge, treće ili četvrte kategorije, na svakoj dozvoli za uvoz odnosno izvoz prekursora upiše datum i mesto izvršenog carinjenja i izvrši overu dozvole pečatom carinske ispostave.

Pravno lice koje je izvršilo uvoz ili izvoz prekursora prve i četvrte kategorije dužno je da dozvolu za uvoz ili izvoz iz stava 1. ovog člana vrati Ministarstvu u roku od 15 dana od dana izvršenog carinjenja, odnosno u roku od 15 dana od potpunog iskorišćenja dozvole za prekursore druge ili treće kategorije.”.

U stavu 3. posle reči: „uvoz” dodaje se reč: „odnosno”, a posle reči: „izvoz” brišu se reči: „odnosno tranzit”.

#### **Član 14.**

U članu 21. stav 1. posle reči: „prve” dodaju se reči: „i četvrte”.

U stavu 2. posle reči: „proveri” dodaju se reči: „PEN online”, a reči: „i izjave iz člana 11. ovog zakona, koje moraju biti priložene uz zahtev.” brišu se.

Stav 3. menja se i glasi:

„Ministarstvo odbija zahtev za izdavanje dozvole za izvoz prekursora prve i četvrte kategorije ako je na osnovu provere PEN online utvrđeno da dozvola za uvoz iz stava 2. ovog člana nije izdata, odnosno da dozvola za uvoz nije izdata od nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi.”.

Posle stava 3. dodaju se st. 4. i 5. koji glase:

„Dozvola iz stava 2. ovog člana izdaje se na period od tri meseca i na osnovu ove dozvole ne mogu se vršiti parcijalne isporuke prekursora prve i četvrte kategorije.

Ministarstvo može tražiti da se uvozna dozvola iz stava 1. ovog člana dostavi prevedena na srpski jezik od strane stalnog sudskog prevodioca.”.

#### **Član 15.**

Član 22. menja se i glasi:

#### **„Član 22.**

Uvoz, odnosno izvoz prekursora druge ili treće kategorije pravno lice vrši na osnovu dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora druge ili treće kategorije koju izdaje Ministarstvo na period od šest meseci od dana izdavanja dozvole.

Na osnovu dozvole iz stava 1. ovog člana mogu se vršiti parcijalne isporuke prekursora druge i treće kategorije.”.

#### **Član 16.**

U članu 23. st. 1. i 2. reči: „druge ili treće” zamenjuju se rečima: „druge, treće ili četvrte”.

#### **Član 17.**

U članu 24. stav 1. reči: „kao i izjavu iz člana 11. ovog zakona” brišu se.

U stavu 2. posle reči: „proveri” dodaju se reči: „PEN online”, a reči: „kao i izjave iz člana 11. ovog zakona, koje moraju biti priložene uz zahtev” brišu se.

Stav 3. menja se i glasi:

„Ministarstvo odbija zahtev za izdavanje dozvole za izvoz prekursora druge i treće kategorije iz stava 1. ovog člana, ako je na osnovu provere PEN online utvrđeno da dozvola iz stava 2. ovog člana nije izdata, odnosno da dozvola za uvoz nije izdata od nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi.”.

Posle stava 4. dodaje se stav 5. koji glasi:

„Ministarstvo može tražiti da se uvozna dozvola iz stava 1. ovog člana dostavi prevedena na srpski jezik od strane stalnog sudskog prevodioca.”.

#### **Član 18.**

U članu 25. stav 1. posle reči: „prekursora” dodaju se reči: „prve, druge ili treće kategorije”.

U stavu 2. posle reči: „ambalaža” dodaju se reči: „za prekursore prve, druge i treće kategorije”, a tačka posle reči: „hemikalija” zamenjuje se zapetom i dodaju se reči: „a ambalaža za prekursore četvrte kategorije u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast lekova.”.

U stavu 3. reči: „(međunarodni naziv-MSDS)” zamenjuju se rečima: „(međunarodni naziv-SDS) za prekursore prve, druge i treće kategorije.”.

### **Član 19.**

U članu 26. stav 1. reči: „prve, druge ili treće kategorije” brišu se.

Posle stava 3. dodaju se st. 4, 5. i 6. koji glase:

„Ministar rešenjem određuje jedno od pravnih lica iz stava 2. ovog člana za referentnu laboratoriju za hemijsku analizu prekursora.

Spisak pravnih lica iz stava 2. ovog člana i rešenje o određivanju referentne laboratorije iz stava 4. ovog člana objavljaju se u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Hemijsku analizu prekursora koji su oduzeti iz ilegalnih tokova, odnosno koji predstavljaju predmet krivičnog dela vrši laboratorijski Nacionalno-kriminalističkog centra, Ministarstva unutrašnjih poslova.”.

### **Član 20.**

U članu 27. stav 4. reči: „Nacionalnom birou Interpol Beograd” brišu se.

Posle stava 4. dodaje se stav 5. koji glasi:

„Obaveštenje iz st.1. i 2. ovog člana treba da sadrži:

- 1) naziv prekursora;
- 2) količinu i masu prekursora;
- 3) naziv i adresu uvoznika, izvoznika, proizvođača ili prodavca prekursora;
- 4) ime, prezime i kontakt podatke o odgovornom licu u pravnom licu i licu odgovornom za proizvodnju, odnosno promet prekursora.”

### **Član 21.**

U članu 28. stav 1. tačka 4) menja se i glasi:

„4) ako je protiv odgovornog lica u pravnom licu, odnosno protiv lica odgovornog za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije iz člana 7. stav 1. tačka 3) ovog zakona, pokrenut krivični postupak, odnosno ako je doneta pravnosnažna presuda za krivično delo iz oblasti psihoaktivnih kontrolisanih supstanci, prekursora i organizovanog kriminala.”.

U stavu 1. na kraju tačke 4) tačka se zamenjuje tačkom i zapetom i dodaje se tačka 5) koja glasi:

„5) ako je vremenski rok na koji je izdata dozvola istekao.”.

Posle stava 2. dodaje se stav 3. koji glasi:

„Nosilac dozvole iz stava 1. ovog člana koja je prestala da važi dužan je da dozvolu vrati Ministarstvu u roku od deset radnih dana od dana prestanka važenja dozvole.”.

### **Član 22.**

U nazivu člana 29. st. 1. i 3. reči: „druge ili treće” zamenjuju se rečima: „druge, treće ili četvrte”.

U stavu 1. posle tačke 8) tačka se zamenjuje tačkom i zapetom i dodaje se tačka 9) koja glasi:

„9) količinu proizvedenih prekursora, broj serije i datum proizvodnje.”.

Posle stava 3. dodaje se stav 4. koji glasi:

„Dokumentacija iz st. 1. i 2. ovog člana može biti čuvana i u elektronskom ili drugom obliku, ukoliko se drugi oblik slaže sa originalnom dokumentacijom i ukoliko se sadržaj drugog oblika može pročitati za sve vreme trajanja perioda iz stava 3. ovog člana.”.

### **Član 23.**

U članu 30. stav 1. menja se i glasi:

„Ministarstvo vodi evidencije izdatih:

1) dozvola za proizvodnju prekursora, odnosno pravnih lica koja vrše proizvodnju prekursora;

2) dozvola za promet prekursora, odnosno pravnih lica koja vrše promet prekursora;

3) dozvola za upotrebu prekursora prve i druge kategorije, odnosno pravnih lica koja upotrebljavaju prekursore prve i druge kategorije;

4) dozvola za uvoz ili izvoz prekursora, odnosno pravnih lica koja vrše uvoz ili izvoz prekursora;

5) saglasnosti za uvoz ili izvoz drugih supstanci van Spiska prekursora, odnosno pravnih lica koja vrše uvoz ili izvoz drugih supstanci van Spiska prekursora.”.

U stavu 2. posle reči: „međunarodnim sporazumima.” dodaju se reči: „nadležnim organima Evropske unije i ne mogu biti upotrebljeni u druge svrhe.”.

### **Član 24.**

U članu 31. stav 1. reči: „druge ili treće” zamenjuju se rečima: „druge, treće ili četvrte”, a reči: „uvoz, izvoz ili tranzit” zamenjuju se rečima: „uvoz ili izvoz”, a reč: „tranzitu” briše se.

Posle stava 2. dodaju se st. 3, 4. i 5. koji glase:

„Pravna lica iz stava 1. ovog člana dužna su da podnesu izveštaj iz stava 1. ovog člana i ukoliko nije bilo transakcija u toku prethodne kalendarske godine.

Izveštaji iz stava 1. ovog člana mogu biti predočeni isključivo Ministarstvu i ministarstvu nadležnom za unutrašnje poslove i smatraju se poslovnom tajnom.

Ministar propisuje sadržaj i obrazac izveštaja iz st. 1. i 2. ovog člana.”.

### **Član 25.**

U članu 32. stav 1. reči: „opojne droge i psihotropne supstance” zamenjuju se rečima: „psihoaktivne kontrolisane supstance”.

### **Član 26.**

U članu 33. stav 2. menja se i glasi:

„Na zahtev nadležnih organa drugih država i međunarodnih organizacija, uključujući i organe Evropske unije, najkasnije u roku od 30 radnih dana, Ministarstvo dostavlja tražene podatke o prekursorima i supstancama van Spiska prekursora kojima raspolaže, radi sprečavanja zloupotrebe u proizvodnji, odnosno prometu prekursora i supstanci van Spiska prekursora.”.

### **Član 27.**

U članu 34. stav 1. reči: „opojne droge, psihotropne supstance” zamenjuju se rečima: „psihoaktivne kontrolisane supstance”.

### **Član 28.**

U članu 35. posle reči: „prekursora” dodaju se reči: „i supstanci van Spiska prekursora”.

### **Član 29.**

U članu 36. stav 1. tačka 1) reči: „proizvodnju i promet prekursora, uvoz, izvoz i tranzit” zamenjuju se rečima: „proizvodnju, promet, uvoz, odnosno izvoz prekursora i supstanci van Spiska prekursora”.

### **Član 30.**

U članu 39. stav 2. posle reči: „ministar” dodaju se reči: „nadležan za poslove državne uprave.”.

U stavu 3. posle reči: „ovog zakona” dodaju se reči: „zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor”.

### **Član 31.**

U članu 41. stav 1. tačka 2) reči: „prve, druge ili treće” zamenjuju se rečima: „prve ili druge”.

Tačka 7) menja se i glasi:

„7) ako vrši uvoz ili izvoz prekursora prve ili četvrte kategorije bez dozvole za uvoz ili izvoz prekursora prve ili četvrte kategorije izdate od strane Ministarstva (član 17. stav 1);”.

Posle tačke 7) dodaje se tačka 8) koja glasi:

„8) ako vrši proizvodnju odnosno promet prekursora četvrte kategorije bez dozvole izdate od Ministarstva, odnosno od ministarstva nadležnog za poslove veterine (član 6. stav 8).”.

U stavu 2. reči: „druge ili treće” zamenjuju se rečima: „druge, treće ili četvrte”.

### **Član 32.**

U članu 43. stav 1. tačka 5) reči: „uvoz, izvoz, odnosno tranzit” zamenjuju se rečima: „uvoz, odnosno izvoz”.

Tačka 6) menja se i glasi:

„6) ako posle izvršenog uvoza ili izvoza prekursora prve, druge, treće ili četvrte kategorije ne vrati Ministarstvu izdatu dozvolu za uvoz ili izvoz u roku od 15 dana od dana izvršenog carinjenja, odnosno ako ne vrati izdatu dozvolu za uvoz ili izvoz koja nije iskorišćena, u roku od 15 dana od dana prestanka važenja dozvole (član 20. st. 2. i 3);”.

U tački 7) reči: „druge ili treće” zamenjuju se rečima: „druge, treće ili četvrte”.

U tački 11) reč: „tranzitu” briše se.

U stavu 3. reči: „druge ili treće” zamenjuju se rečima: „druge, treće ili četvrte”.

**Član 33.**

Član 45. menja se i glasi:

„Član 45.

Prekursori koji su predmet privrednih prestupa i prekršaja oduzeće se.

Prekursori iz stava 1. ovog člana i prekursori oduzeti iz ilegalnih tokova, tretiraju se, odnosno uništavaju kao otpad, u skladu sa propisima kojima se uređuje upravljanje otpadom.

Vlada propisuje bliže uslove za postupanje sa oduzetim prekursorima iz stava 2. ovog člana.

Vlada obrazuje Komisiju za kontrolu postupka uništavanja prekursora.

Članovi Komisije iz stava 4. ovog člana nemaju pravo na novčanu nadoknadu za rad u Komisiji.”.

**Član 34.**

Vlada će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona imenovati članove Komisije iz člana 3. stav 1. i člana 33. stav 4. ovog zakona.

Vlada će u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona doneti propis iz člana 33. stav 3. ovog zakona.

**Član 35.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o supstancama koje se koriste u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci sadržan je u članu 97. stav 10. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 98/06), kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti zdravstva, organizaciju, nadležnost i rad republičkih organa.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Republika Srbija je potpisnica Jedinstvene konvencije Ujedinjenih nacija (u daljem tekstu: UN) o opojnim drogama iz 1961. godine, koja je izmenjena i dopunjena Protokolom iz 1972. godine, zatim Konvencije o psihotropnim supstancama iz 1971. godine i Konvencije protiv nedozvoljene trgovine opojnim drogama i psihotropnim supstancama iz 1988. godine, koje predstavljaju osnovu za intervencije UN u oblasti droga, te samim tim, saradnja sa agencijama i telima UN koji postoje u oblasti politike droga, predstavlja jedinstveni deo nacionalne politike za borbu protiv droga što uključuje i prekursore droga tj. s upstance koje se koriste u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Osnovni tekst Zakona o supstancama koje se koriste u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci („Službeni glasnik RS”, br. 107/05) neophodno je uskladiti sa sledećim uredbama koje predstavljaju pravni okvir Evropske unije za prekursore droga:

- Uredba (EZ) broj [273/2004](#). Veća i Evropskog parlamenta od 11. februara 2004. godine o prekursorima droga (Ovom uredbom se određuju temeljni propisi za nadzor unutrašnje trgovine tj. trgovine unutar Zajednice. Uredba se ne odnosi samo na Evropsku uniju, nego i na članice Evropskog privrednog prostora (European Economic Area), tj. za Norvešku, Lihtenštajn i Island);
- Uredba Veća (EZ) broj [111/2005](#). od 22. decembra 2004. godine kojom su utvrđena pravila za nadzor trgovine između Zajednice i trećih zemalja za prekursore droga. (Ovom Uredbom se određuju temeljni propisi za nadzor spoljašnje trgovine Zajednice sa trećim zemljama);
- Uredba (EU) br. [1258/2013](#) Evropskog Parlamenta i Veća od 20. novembra 2013. godine o izmeni Uredbe Veća (EZ) br. 273/2004;
- Uredba (EU) br. [1259/2013](#) Evropskog Parlamenta i Veća od 20. novembra 2013. godine o izmeni Uredbe Veća (EZ) br. 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja. (Ovom uredbom se dodaje IV kategorija prekursora);
- Delegirana Uredba Komisije (EU) [2015/1011](#) od 24. aprila 2015. godine o dopuni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Veća o prekursorima za droge i Uredbe Veća (EZ) br. 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja te o stavljanju van snage Uredbe Komisije (EZ) broj 1277/2005 (Reč je o zajedničkoj delegiranoj Uredbi za Uredbu o unutrašnjoj trgovini Evropske unije i za Uredbu o spoljašnjoj trgovini EU sa trećim državama. Uredba se ne odnosi samo na Evropsku uniju, nego i na članice Evropskog privrednog prostora (European Economic Area), tj. za Norvešku, Lihtenštajn i Island);

- Izvršna Uredba Komisije (EU) [2015/1013](#) od 25. juna 2015. godine o utvrđivanju pravila u pogledu Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Veća o prekursorima za droge i u pogledu Uredbe Veća (EZ) broj 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja (Uredba se ne odnosi samo na Evropsku uniju, nego i na članice Evropskog privrednog prostora (European Economic Area), tj. za Norvešku, Lihtenštajn i Island).

### **III. OBJAŠNjENjE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA**

**Uz član 1.**- Predložene izmene i dopune u članu 2. Zakona imaju za cilj terminološko usklađivanje sa EU regulativama i definicijama Međunarodnog biroa za kontrolu narkotika (INCB).

**Uz član 2.** – Predloženim izmenama i dopunama u članu 4. Zakona uvodi se pojam četvrte kategorije prekursora (lekovi koji sadrže prekursore prve kategorije: efedrin, pseudoefedrin, norefedrin ili njihove soli) i vrši se podela druge kategorije prekursora na dve potkategorije: IIa i IIb.

**Uz član 3.** – Predloženom izmenom i dopunom u članu 5. Zakona Vlada će obrazovati multidisciplinarnu Komisiju za prekursore droga, a novi zadatak ove komisije biće izrada i pravovremeno ažuriranje smernica i uputstava za oblast prekursora i suspstanci van Spiska prekursora – smernice su namenjene pravnim licima i obrađuju zloupotrebu prekursora i supstanci van Spiska prekursora.

**Uz član 4.** - Izmenama i dopunama člana 6. Zakona, dozvoljava se promet na malo prekursorima treće kategorije u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast hemikalija, biocidnih proizvoda i predmeta opšte upotrebe, kao i prekursorima četvrte kategorije u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast lekova, zdravstvene zaštite ljudi i zdravstvenen zaštite životinja. Zabranjen je promet na malo prekursorima prve i druge kategorije.

Takođe, u članu 6. precizno se pojašnjava, da pravna lica koja imaju dozvolu za proizvodnju lekova ili dozvolu za promet na veliko lekova izdatu od Ministarstva, odnosno ministarstva nadležnog za poslove veterine, mogu na osnovu te dozvole da vrše proizvodnju odnosno promet prekursora četvrte kategorije (lekovi koji sadrže prekursore prve kategorije: efedrin, pseudoefedrin, norefedrin ili njihove soli).

**Uz član 5.** – Predloženim izmenama i dopunama člana 7. Zakona vrši se usklađivanje sa domaćim zakonodavstvom u oblasti hemikalija, upisa u Registar Agencije za privredne registre Srbije i precizno se definiše radni i stručni status lica odgovornog za proizvodnju i promet prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije. Predloženom dopunom odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice za proizvodnju i promet prekursora smatraju se nepodobnim za vršenje poslova sa prekursorima droga, ako je protiv njih pokrenut postupak za krivično delo ili je doneta pravноснаžna presuda za krivično delo iz oblasti organizovanog kriminala.

**Uz član 6.**- Predloženom dopunom člana 8. Zakona, obavezuje se pravno lice koje vrši proizvodnju i/ili promet na veliko prekursora četvrte kategorije da Ministarstvu dostavi podatke o licu odgovornom za proizvodnju odnosno promet prekursora (ime i prezime, stručna sprema, kontakt podaci).

**Uz član 7.** – Predloženim izmenama i dopunama člana 9. Zakona, rok za izdavanje dozvole za proizvodnju, odnosno promet prekursora posle dostavljanja potpune dokumentacije skraćuje se sa 90 na 60 dana, a rok za izmenu i obnovu dozvole definiše se kao rok od 30 dana.

Dopunom se precizno definiše da je dozvola za proizvodnju, odnosno promet prekursora neprenosiva na drugo pravno lice, kao i da ministar propisuje obrazac i sadržaj zahteva za izdavanje, izmenu i obnovu dozvole.

**Uz član 8.** – Predloženom dopunom člana 10. ministar rešenjem odlučuje o izdavanju dozvole za upotrebu prekursora prve i druge kategorije, i propisuje obrazac i sadržaj zahteva za izdavanje dozvole za upotrebu prekursora prve i druge kategorije.

**Uz član 9.** – Predloženom dopunom člana 11. ministar propisuje obrazac i sadržaj izjave krajnjeg korisnika.

**Uz član 10.** – Izmenom naslova člana 17. i člana 17. definiše se i obaveza izdavanja dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora četrte kategorije (lekovi koji sadrže prekursore prve kategorije: efedrin, pseudoefedrin, norefedrin ili njihove soli). Takođe, precizno se definiše da se dozvola može izdati za jednu supstancu iz prve ili četvrte kategorije prekursora, odnosno za najviše dve supstance iste kategorije prekursora druge ili treće kategorije, kao i da se za izdavanje dozvole plaća republička administrativna taksa. Ministar propisuje obrazac i sadržaj zahteva za izdavanje dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora.

**Uz član 11.** – Predloženom zamenom odredaba člana 18. precizno se definišu dokazi koje pravno lice uz zahtev prilaže Ministarstvu u cilju dobijanja dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora prve, druge, treće ili četvrte kategorije.

**Uz član 12.** – Predloženom dopunom člana 19. Zakona, definiše se da Ministarstvo može da odbije zahtev za izdavanje dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora ukoliko postoji osnovana sumnja da su podaci iz člana 18. netačni ili da će prekursori biti zloupotrebljeni u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Brisanjem stava 2. vrši se usklajivanje sa odgovarajućom regulativom EU koja ne propisuje obavezu izdavanja dozvole za tranzit.

**Uz član 13.** – Predloženim izmenama i dopunama člana 20. Zakona, definiše se obaveza organa nadležnog za carinske poslove, da na svakoj dozvoli za uvoz, odnosno izvoz prekursora četvrte kategorije upiše datum i mesto carinjenja i izvrši overu pečatom carinske ispostave. Definiše se obaveza pravnog lica da posle izvršenog uvoza, odnosno izvoza prekursora četvrte kategorije, u roku od 15 dana od dana carinjenja vrati Ministarstvu iskoriscenu dozvolu. Takođe, pravno lice je u obavezi da vrati neiskorišćenu dozvolu Ministarstvu, najkasnije 15 dana od dana prestanka njenog važenja.

**Uz član 14.** – Predloženim izmenama i dopunama člana 21. Zakona, definiše se rok važnosti dozvole za izvoz prekursora prve i četvrte kategorije na tri meseca, kao i zabrana parcijalnih isporuka ovih prekursora. Takođe, dopunom odredaba člana 21. Zakona, definiše se obaveza Ministarstva da izvrši PEN ONLINE proveru uvozne dozvole za prekursore prve i četvrte kategorije kod nadležnog organa države uvoznice, kao i mogućnost da Ministarstvo traži sudske prevod uvozne dozvole na srpski jezik.

**Uz član 15.** – Predloženim izmenama i dopunama člana 22. Zakona, definiše se rok važnosti dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora druge i treće kategorije na šest meseci, kao i to da je dozvoljena parcijalna isporuka ovih prekursora.

**Uz član 16.** – Predloženim dopunama člana 23. Zakona, definiše se obaveza pravnog lica da Ministarstvu dostavlja izveštaj o izvršenom uvozu, odnosno izvozu prekursora četvrte kategorije, u roku od 15 dana od dana izvršenog uvoza, odnosno izvoza, kao i da izveštaj sadrži podatke iz člana 18. Zakona.

**Uz član 17.** – Predloženim izmenama i dopunama člana 24. Zakona, definiše se obaveza Ministarstva da pre izdavanja dozvole za izvoz prekursora druge ili treće

kategorije u državu za koju raspoloživi podaci ukazuju da se prekursori na njenoj teritoriji koriste za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci, izvrši PEN ONLINE proveru verodostojnosti uvozne dozvole kod nadležnog organa države uvoznice. Ministarstvo može da odbije zahtev za izdavanje dozvole za izvoz prekursora druge i treće kategorije, ako je na osnovu provere PEN online utvrđeno da dozvola nije izdata, odnosno da dozvola za uvoz nije izdata od nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi. Takođe, Ministarstvo može da traži sudske prevode uvozne dozvole na srpski jezik.

**Uz član 18.** – Predloženim dopunama člana 25. Zakona, definiše se da ambalaža za prekursore prve, druge i treće kategorije mora biti usklađena sa propisima kojima se uređuje označavanje hemikalija, a ambalaža za prekursore četvrte kategorije u skladu sa propisima koji uređuju oblast lekova, kao i da se uz pošiljku prekursora prve, druge i treće kategorije prilaže bezbednosni list (SDS).

**Uz član 19.** – Predloženim izmenama i dopunama člana 26. Zakona, definiše se da ministar rešenjem određuje pravna lica koja ispunjavaju uslove za hemijsku analizu prekursora i referentnu laboratoriju za hemijsku analizu prekursora, kao i da se spisak ovlašćenih laboratorijskih i referentnih laboratorijskih objavljuje u „Službenom glasniku Republike Srbije“. Takođe, predlog je da hemijsku analizu prekursora koji su oduzeti iz ilegalnih tokova, odnosno koji predstavljaju predmet krivičnog dela vrši laboratorijski Nacionalno-kriminalističkog centra, Ministarstva unutrašnjih poslova

**Uz član 20.** – Predloženom dopunom člana 27. Zakona, definiše se minimum sadržaja obaveštenja o proizvodnji i prometu prekursora koje pravno lice dostavlja Ministarstvu i drugim nadležnim državnim organima u slučaju zloupotreba i nedozvoljenih radnji u proizvodnji i prometu prekursora.

**Uz član 21.** – Predloženim dopunama člana 28. Zakona, definiše se prestanak važenja dozvole za proizvodnju, odnosno promet prekursora (rok važenja dozvole ograničen na tri godine) i rok za vraćanje dozvole kojoj je istekao rok. Takođe, dopuna se odnosi i na nepodobnost odgovornog lica u pravnom licu i odgovornog lica za proizvodnju i promet prekursora ako je protiv njih pokrenut postupak za krivično delo ili je doneta pravnosnažna presuda za krivično delo iz oblasti organizovanog kriminala.

**Uz član 22.** - Predloženom dopunom člana 29. pravno lice se obavezuje da vodi evidencije i za prekursore četvrte kategorije, odnosno evidenciju o količini proizvedenih prekursora, broj serije i datum proizvodnje, kao i da evidencije čuva najmanje pet godina od dana nastanka.

**Uz član 23.** - Predloženom izmenom i dopunom člana 30. Zakona, precizno se definišu evidencije koje vodi Ministarstvo (evidencije izdatih dozvola za proizvodnju prekursora, odnosno pravnih lica koja vrše proizvodnju prekursora; izdatih dozvola za promet prekursora, odnosno pravnih lica koja vrše promet prekursora; izdatih dozvola za upotrebu prekursora prve i druge kategorije, odnosno pravnih lica koja upotrebljavaju prekursore prve i druge kategorije; izdatih dozvola za uvoz ili izvoz prekursora, odnosno pravnih lica koja vrše uvoz ili izvoz prekursora), kao i da podaci iz tih evidencija mogu da se učine dostupnim i nadležnim organima EU.

**Uz član 24.** – Predloženim izmenama i dopunama člana 31. Zakona, pravna lica se obavezuju da dostavljaju godišnje i vanredne izveštaje i za prekursore četvrte kategorije, zatim da dostavljaju izveštaje i kada nije bilo proizvodnje, odnosno prometa prekursora tokom prethodne kalendarske godine, kao i da se ti izveštaji smatraju poslovnom tajnom i da mogu biti dostupni Ministarstvu i ministarstvu nadležnom za unutrašnje poslove. Ministar propisuje sadržaj i obrazac izveštaja.

**Uz član 25.** – U članu 32. Zakona usklađen je naziv inspektora sa nazivom inspektora definisanim u Zakonu o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama.

**Uz član 26.** – Predloženim izmenama i dopunama člana 33. Zakona, Ministarstvo se obavezuje da u cilju sprečavanja zloupotrebe u proizvodnji i prometu prekursora, dostavlja informacije o prekursorima i supstancama van Spiska prekursora i nadležnim organima EU, u roku od 30 radnih dana od dana zahteva.

**Uz član 27.** – U članu 34. Zakona usklađen je naziva inspektora sa nazivom inspektora definisanim u Zakonu o psihoaktivnim kontrolisanim supstancama.

**Uz član 28.** – Predloženom dopunom u članu 35. Zakona, budući da se tranzit vrši bez dozvole (kao u EU), organ nadležan za carinske poslove vrši nadzor nad prekursorima kao i nad svakom drugom robom koja je u tranzitu.

**Uz član 29.** – Predloženom dopunom u članu 36. Zakona, inspektor za psihoaktivne kontrolisane supstance i prekursore, ne vrši nadzor nad tranzitom prekursora, budući da tranzit nije na „režimu dozvole”.

**Uz član 30.** – Predloženom dopunom u članu 39. Zakona, vrši se usklađivanje sa zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, odnosno definiše se da obrazac i sadržinu inspektorske legitimacije propisuje ministar nadležan za poslove državne uprave.

**Uz član 31.** – Predloženim izmenama i dopunama u članu 41. Zakona definiše se privredni prestup za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora ako postupaju suprotno odredbama ovog zakona prilikom proizvodnje i prometa prekursora četvrte kategorije.

**Uz član 32.** – Predloženim izmenama i dopunama u članu 43. Zakona definiše se prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora ako postupaju suprotno odredbama ovog zakona prilikom proizvodnje i prometa prekursora četvrte kategorije.

**Uz član 33.** – Predloženim izmenama i dopunama u članu 45. Zakona definiše se da prekursori koji su predmet privrednih prestupa, prekršaja ili su predmet krivičnog dela (oduzeti iz ilegalnih tokova) tretiraju odnosno uništavaju kao otpad, u skladu sa propisima kojima se uređuje upravljanje otpadom. Predloženo je da Vlada propiše bliže uslove za postupanje sa oduzetim prekursorima, kao i da obrazuje Komisiju za kontrolu postupka uništavanja prekursora.

**Uz član 34.** – Definiše se da će Vlada u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona obrazovati Komisiju za prekursore i Komisiju za kontrolu postupka uništavanja prekursora, kao i da će u roku od šest meseci doneti propis kojim propisuje bliže uslove za postupanje sa oduzetim prekursorima koji su predmet prekršaja, privrednog prestupa i krivičnog dela.

#### **IV. SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona obezbeđena su sredstva u budžetu Republike Srbije za 2019. godinu, na razdelu 27 – Ministarstvo zdravlja, Program 1801 - Uređenje i nadzor u oblasti zdravstva, Programska aktivnost 0004 – Nadzor u oblasti lekova i medicinskih sredstava i psihoaktivnih kontrolisanih supstanci i prekursora, ekomska klasifikacija 411 – Plate, dodaci i naknade zaposlenih (zarade), u iznosu od 21.669.000 dinara, 412 – Socijalni doprinosi na teret poslodavca u iznosu od 3.878.000 dinara.

U toku 2019. godine potrebno je zaposliti dva državna službenika u zvanju savetnika, sukcesivno, u skladu sa obezbeđenim sredstvima.

U 2020. godini potrebno je zaposliti dva državna službenika u zvanju savetnika, a sredstva će se obezrediti u okviru limita koje odredi Ministarstvo finansija za 2020. godinu i naredne dve godine.

## ANALIZA EFEKATA PROPISA

### **PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUPSTANCAMA KOJE SE KORISTE U NEDOZVOLJENOJ PROIZVODNJI OPOJNIH DROGA I PSIHOTROPNIH SUPSTANCI**

#### **1. Određivanje problema koji zakon treba da reši**

Osnovni tekst Zakona o supstancama koje se koriste u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci („Službeni glasnik RS”, broj 107/05) neophodno je uskladiti sa sledećim uredbama koje predstavljaju pravni okvir Evropske unije za supstance koje se koriste u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci (u daljem tekstu: prekursori):

- Uredba (EZ) broj 273/2004.
- Uredba Veća (EZ) broj 111/2005
- Uredba (EU) br. 1258/2013
- Uredba (EU) br. 1259/2013
- Delegirana Uredba Komisije (EU) 2015/1011
- Izvršna Uredba Komisije (EU) 2015/1013.

Takođe, neophodno je izvršiti usklađivanje i sa nacionalnim propisima koji su objavljeni posle 2005. godine, a direktno ili indirektno utiču na oblast proizvodnje i prometa prekursora:

- 1) Zakon o opštem upravnom postupku („Službeni glasnik RS”, broj 18/16)
- 2) Zakon o inspekcijskom nadzoru („Službeni glasnik RS”, br. 36/15 i 44/18 - dr. zakon)
- 3) Zakon o lekovima i medicinskim sredstvima („Službeni glasnik RS”, br. 30/10, 107/12, 105/17 - dr. zakon i 113/17 - dr. zakon)
- 4) Zakon o hemikalijama („Službeni glasnik RS”, br. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 i 25/15)
- 5) Zakon o biocidnim proizvodima („Službeni glasnik RS”, br. 36/09, 88/10, 92/11 i 25/15)
- 6) Zakon o zdravstvenoj ispravnosti predmeta opšte upotrebe („Službeni glasnik RS”, broj 92/11).

#### **2. Cilj koji se ovim propisom postiže**

Izmenama i dopunama Zakona o prekursorima postiže se viši stepen usaglašenosti sa standardima EU, sa krajnjim ciljem funkcionisanja tržišne ekonomije i osnovnog principa EU – slobodnog kretanja robe. Predloženo zakonsko rešenje je izraz usklađivanja sa međunarodnim obavezama koje proizlaze iz ratifikovanih međunarodnih ugovora – na prvom mestu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju.

Formalni cilj, koji će se postići ovim zakonom, jeste veći stepen usaglašenosti nacionalnih propisa sa pravnim tekovinama EU, što je i trenutni zahtev, pa i primedba upućena od strane Evropske Komisije (primedba se odnosi na neusaglašenost propisa u ovoj oblasti) kroz Izveštaj o napretku Republike Srbije (koji se periodično izrađuje), kao i kroz primedbe i sugestije Evropske Komisije koje smo dobili na strateška dokumenta izrađena u pregovaračkom procesu za dobijanje statusa države članice EU.

Izmenama i dopunama Zakona o prekursorima uspostavlja se sistem sledljivosti, koji se ogleda kroz mogućnost praćenja prekursora u svim fazama proizvodnje, prerade ili prometa, u saradnji sa MUP-om i Upravom carina, i

sledstveno tome adekvatno izveštavanje Međunarodnog biroa za kontrolu narkotika (INCB).

Svakako, u budućem radu značajni ciljevi će se postići putem uspostavljanja sistema brze provere pre izvoza prekursora (PEN Online), kojim će se unaprediti razmena informacija o potencijalnim rizicima vezanim za prekursore, tj. o njihovoj eventualnoj zloupotrebi u proizvodnji droga i psihotropnih supstanci.

### **3. Da li su razmatrane druge mogućnosti za rešavanje problema?**

Razmatrane su i druge mogućnosti kako i nalažu osnovni postulati Analize efekata propisa, ali s obzirom na okolnosti da važeći Zakon o prekursorima nije u dovoljnoj meri transponovao zahteve relevantnih EU propisa, kao i neophodnost da se izvrši usklađivanje sa nacionalnim propisima donetim posle 2005. godine, jedina opcija kojom se može rešiti ovaj problem jesu izmene i dopune Zakona o prekursorima.

### **4. Zašto je donošenje ovog propisa najbolje za rešenje problema?**

U skladu sa Jedinstvenim metodološkim pravilima za izradu propisa, jasno je propisano koja pitanja se uređuju zakonom, a koja pitanja su predmet bližeg i detaljnijeg uređenja podzakonskih akata, kao i pravilo da podzakonska akta moraju imati pravni osnov u zakonu, te da ista samo razrađuju odredbe date u zakonu. S obzirom da pitanja koja se ovom prilikom uređuju mogu biti predmet uređenja isključivo zakona, doneta je odluka o izradi Zakona o izmenama i dopunama zakona o prekursorima.

Uporedno sa nacrtom Zakona rađeno je na tekstu podzakonskih akata, koji bliže razrađuju odredbe Zakona o prekursorima, tako da će nakon stupanja na snagu ovog zakona, ministar nadležan za poslove zdravlja doneti podzakonska akta koja detaljnije uređuju oblast proizvodnje i prometa prekursora.

### **5. Na koga će i kako uticati rešenja predložena u ovom propisu?**

Ovo zakonsko rešenje ne povećava obaveze pravnih lica, odnosno privrednih subjekata u poslovanju sa prekursorima, već olakšava poslovanje u sledećim segmentima:

- smanjuje se broj dokaza, odnosno dokumentacije koja je potrebna za dobijanje odgovarajućih dozvola za proizvodnju, odnosno promet prekursora;
- rok za izdavanje dozvole za proizvodnju, odnosno promet prekursora posle dostavljanja potpune dokumentacije skraćuje se sa 90 na 60 dana, a rok za izmenu i obnovu dozvole definiše se kao rok od 30 dana;
- poslove lica odgovornog za proizvodnju, odnosno promet prekursora može da obavlja i lice sa završenim fakultetom tehnološke struke;
- dozvoljava se promet na malo prekursorima treće kategorije u skladu sa propisima koji uređuju oblast hemikalija, biocidnih proizvoda i predmeta opšte upotrebe, kao i prekursorima četvrte kategorije u skladu sa propisima koji uređuju oblast lekova, zdravstvene zaštite ljudi i zdravstvene zaštite životinja;
- pravna lica koja imaju dozvolu za proizvodnju lekova ili dozvolu za promet na veliko lekova izdatu od Ministarstva, odnosno ministarstva nadležnog za poslove veterine, mogu na osnovu te dozvole da vrše proizvodnju odnosno promet prekursora četvrte kategorije (lekovi koji sadrže prekursore prve kategorije: efedrin, pseudoefedrin, norefedrin ili njihove soli);

- precizno se definiše da se dozvola može izdati za jednu supstancu iz prve ili četvrte kategorije prekursora, odnosno za najviše dve supstance iste kategorije prekursora druge ili treće kategorije, kao i da se za izdavanje dozvole plaća republička administrativna taksa;

**6. *Koji su troškovi koji će primena ovog propisa izazvati građanima i privredi, posebno malim i srednjim preuzećima?***

Izmene i dopune Zakona o prekursorima, odnosno njegova primena, ne izaziva nove troškove za subjekte u poslovanju prekursorima (osim troškova koji su i do sada postojali – uplata republičke administarivne takse, tar.br.181).

**7. *Da li pozitivni efekti donošenja ovog propisa opravdavaju njegove troškove?***

Da, pozitivni efekti ovog propisa opravdavaju već postojeće troškove (koji nisu novina ovog propisa).

**8. *Da li ovaj propis stimuliše pojavu novih privrednih subjekata na tržištu i stimulišu tržišnu konkurenциju?***

Da, kao što je navedeno u tački 5. ove analize, olakšava se poslovanje privrednih subjekata, pa se očekuje i pojava novih privrednih subjekata.

**9. *Da li su zainteresovane strane imale priliku da iznesu svoje stavove o ovom propisu?***

Zainteresovane strane su uključene rešenjem ministra zdravlja u radnu grupu za izradu Nacrtu zakona o izmenama i dopunama zakona o prekursorima. Takođe, na izradi Nacrtu zakona učestvovao je i ekspert EU, u okviru PLAC projekta.

U prethodnom postupku pribavljena su mišljenja Evropske komisije, kao i ministarstava čija nadležnost „zadire“ u oblast prekursora.

Radna grupa Ministarstva zdravlja, koja je učestvovala u izradi Nacrtu zakona analizirala je sve primedbe, predloge i sugestije i većinu prihvatile i „ugradila“ u dostavljeni tekst Nacrtu zakona o prekursorima.

Javna rasprava o Nacrtu zakona sprovedena je od 9. do 28. novembra 2018. godine u skladu sa Zaključkom i Programom javne rasprave (Odbor za javne službe Vlade RS, 05-Broj: 011-10704/2018 od 7.11.2018.god.) i nije bilo primedbi i sugestija na Nacrtu zakona

**10. *Koje će mere tokom primene ovog propisa biti preduzete da bi se ostvarili razlozi donošenja ovog propisa?***

Tokom primene ovog propisa Ministar nadležan za poslove zdravlja doneće podzakonska akta na osnovu ovlašćenja iz ovog zakona:

- Pravilnik o obrascu i sadržaju zahteva za izdavanje, izmenu ili obnovu dozvole za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije;
- Pravilnik o obrascu i sadržaju zahteva za izdavanje dozvole za upotrebu prekursora prve i druge kategorije;
- Pravilnik o obrascu i sadržaju izjave krajnjeg korisnika prekursora prve, druge i treće kategorije;
- Pravilnik o obrascu i sadržaju dozvole za uvoz, odnosno izvoz prekursora prve, druge, treće i četvrte kategorije prekursora;

- Pravilnik o obrascu i sadržaju godišnjeg i vanrednog izveštaja pravnog lica o proizvodnji, prometu, uvozu, odnosno izvozu prekursora.

Inspekcija za psihoaktivne kontrolisane supstance i prekursore, putem inspekcijskog nadzora praktiče stepen implementacije propisa od strane subjekata u poslovanju prekursorima i nadležnih institucija (instituta i zavoda za javno zdravlje, ovlašćenih akreditovanih laboratorijskih za kontrolu prekursora itd.).

#### ***11. Kapaciteti za sprovođenje predloženih rešenja i plan aktivnosti i mera za sprovođenje zakonskih rešenja***

Za sprovođenje predloženih rešenja koristiće se postojeći administrativni kapaciteti, uz kontinuiranu edukaciju istih uz podršku projekata EU (TAIEX, PLAC i sl.) i SUK i zapošljavanje novih kadrova u skladu sa politikom Vlade Republike Srbije.

Za sprovođenje ovog zakona obezbeđena su sredstva u budžetu Republike Srbije za 2019.godine, na razdelu 27-Ministarstvo zdravlja, Program 1801- Uređenje i nadzor u oblasti zdravstva, Programska aktivnost 0004 – Nadzor u oblasti lekova i medicinskih sredstava i psihoaktivnih kontrolisanih supstanci i prekursora, ekonomski klasifikacija 411 - Plate, dodaci i naknade zaposlenih (zarade), u iznosu od 21.669.000 dinara, 412 - Socijalni doprinosi na teret poslodavca u iznosu od 3.878.000 dinara.

U toku 2019. godine potrebno je zaposliti dva državna službenika u zvanju savetnika, sukcesivno, u skladu sa obezbeđenim sredstvima.

U 2020. godini potrebno je zaposliti dva državna službenika u zvanju savetnika, a sredstva će se obezrediti u okviru limita koje odredi ministarstvo finansija za 2020. i naredne dve godine.

## PREGLED ODREDABA KOJE SE MENjAJU I DOPUNjUJU

### PREDLOGA ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUPSTANCAMA KOJE SE KORISTE U NEDOZVOLJENOJ PROIZVODNJI OPOJNIH DROGA I PSIHOTROPNIH SUPSTANCI

#### I. OSNOVNE ODREDBE

##### Član 1.

Ovim zakonom uređuju se uslovi za proizvodnju i promet na veliko supstanci koje se koriste u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci (u daljem tekstu: prekursori), nadzor u ovoj oblasti radi sprečavanja njihove zloupotrebe ili korišćenja u nedozvoljene svrhe, kao i druga pitanja od značaja za ovu oblast.

##### Član 2.

Izrazi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) **prekursor** je supstanca utvrđena Spiskom prekursora, kao i smeša supstanci ili prirodni proizvod koji sadrži prekursor, a koji se koriste za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci, ~~osim lekova i drugih preparata koji sadrže prekursore koji su tako sjenjeni da se ne mogu lako, jednostavno i na ekonomično isplativ način preraditi i upotrebiti;~~

1a) **SMEŠA** JE MEŠAVINA ILI RASTVOR DVE ILI VIŠE SUPSTANCI;

1b) **PRIRODNI PROIZVOD** JE SUPSTANCA KOJA SE KAO TAKVA NALAZI U PRIRODI NEPRERAĐENA ILI PRERAĐENA ISKLJUČIVO RUČNIM, MEHANIČKIM ILI GRAVITACIONIM PUTEM, RASTVARANJEM U VODI, FLOTACIJOM, EKSTRAKCIJOM POMOĆU VODE, DESTILACIJOM VODENOM PAROM ILI UPARAVANJEM VODE, ILI IZDVOJENA IZ VAZDUHA NA BILO KOJI NAČIN;

2) **supstanca van Spiska prekursora** jeste svaka supstanca koja može da se upotrebi za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci, a nije utvrđena Spiskom prekursora;

3) **proizvodnja prekursora** je njihovo dobijanje sintezom ili izolovanjem iz prirodne ili sintetičke smeše supstanci, njihova modifikacija, prečišćavanje, prerada, pakovanje i mešanje radi dobijanja poluproizvoda ili gotovih proizvoda korišćenjem hemijskih, fizičkih i bioloških procesa, a obavlja je pravno lice;

4) **promet prekursora** je promet prekursora na veliko (u daljem tekstu: promet) koji obuhvata: uvoz, izvoz, **tranzit**, prevoz, skladištenje, isporuku, prodaju, kupovinu, posredovanje pri kupovini ili prodaji prekursora, kao i svako rukovanje prekursorima, a koji obavlja pravno lice uz novčanu naknadu ili bez plaćanja, odnosno bez naplate protivvrednosti;

5) **tranzit prekursora** je prevoz prekursora preko teritorije Republike Srbije, bez pretovara, istovara ili zamene pošiljke od ulaska na teritoriju do izlaska sa teritorije Republike Srbije; **KOJI SE VRŠI U SKLADU SA PROPISIMA KOJI UREĐUJU CARINSKI POSTUPAK I TRANSPORT OPASNIH MATERIJA;**

6) **prevoz prekursora** je prenošenje prekursora sa jednog mesta na drugo u Republici Srbiji, bez pretovara, istovara ili zamene pošiljke do krajnjeg mesta prevoza prekursora u Republici Srbiji, a koje obavlja prevoznik;

7) **broj iz Međunarodnog registra hemikalija** (u daljem tekstu: CAS broj) označava broj pod kojim se hemikalija vodi u međunarodnim zbirkama podataka o hemikalijama;

8) **Međunarodni biro za kontrolu opojnih droga (INCB)** jeste organ osnovan Jedinstvenom konvencijom o opojnim drogama iz 1961. godine (izmenjenom protokolom iz 1972. godine), nadležan za kontrolu sprovođenja konvencija iz oblasti opojnih droga i psihotropnih supstanci, i to: Jedinstvene konvencije o opojnim drogama (1961), Konvencije o psihotropnim supstancama (1971) i Konvencije Ujedinjenih nacija protiv nezakonitog prometa opojnih droga i psihotropnih supstanci (1988);

9) **OBAVEŠTENJE PRE IZVOZA (Pre Export Notification-PEN online)** JE RAZMENA INFORMACIJA NADLEŽNIH ORGANA ZEMLJE IZVOZNIKA I ZEMLJE UVOZNIKA O VERODOSTOJNOSTI UVOZNE DOZVOLE ELEKTRONSKIM ILI DRUGIM PUTEM;

10) **CRVENA LISTA (Red List)** JE SPISAK PREKURSORA PREDVIĐEN KONVENCIJOM UJEDINJENIH NACIJA PROTIV NEZAKONITOG PROMETA OPOJNIH DROGA I PSIHOTROPNIH SUPSTANCI (1988), USVOJEN OD STRANE NADLEŽNOG ORGANA UJEDINJENIH NACIJA (INCB).

### Član 3.

U izvršavanju poslova iz nadležnosti ministarstva nadležnog za poslove zdravlja (u daljem tekstu: Ministarstvo) propisanih ovim zakonom, primenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

### II. KLASIFIKACIJA PREKURSORA

### Član 4.

Prekursori se klasifikuju u prvu, ~~drugu i treću~~ DRUGU, TREĆU I ČETVRTU kategoriju.

Prvu kategoriju čine prekursori koji se koriste kao osnovna i najvažnija sirovina u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci.

Drugu kategoriju čine prekursori koji se koriste kao pomoćne sirovine u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci I RAZVRSTAVAJU SE NA IIa i IIb POTKATEGORIJU.

Treću kategoriju čine prekursori koji se koriste kao pomoćne sirovine u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, a koji se u tom procesu mogu zameniti i drugim odgovarajućim sirovinama.

ČETVRTU KATEGORIJU PREKURSORA ČINE LEKOVI KOJI SE UPOTREBLJAVAJU U HUMANOJ I VETERINARSKOJ MEDICINI KOJI SADRŽE EFEDRIN ILI SOLI EFEDRINA, PSEUDOEFEDRIN ILI SOLI PSEUDOEFEDRINA, ODНОСНО NOREFEDRIN ILI SOLI NOREFEDRINA.

Ministar nadležan za poslove zdravlja (u daljem tekstu: ministar), na predlog Komisije za prekursore, utvrđuje Spisak prekursora, koji sadrži i njihovu klasifikaciju u kategorije prekursora. ~~iz st. 2, 3. i 4. ovog člana.~~

Spisak prekursora utvrđuje se u skladu sa konvencijama Ujedinjenih nacija koje uređuju oblast opojnih droga i psihotropnih supstanci, kao i sa propisima Evropske unije koji se odnose na ovu oblast.

Spisak prekursora objavljuje se u "Službenom glasniku Republike Srbije".

## **Komisija za prekursore**

### **Član 5.**

**Ministar VLADA** obrazuje Komisiju za prekursore (u daljem tekstu: Komisija) i imenuje njene članove iz reda istaknutih stručnjaka za oblast hemije, farmacije i medicine, odnosno stručnjaka u primeni prekursora, opojnih droga i psihotropnih supstanci, kao i od predstavnika Ministarstva, ministarstva nadležnog za poslove zaštite životne sredine, ministarstva nadležnog za poslove veterine, ministarstva nadležnog za unutrašnje poslove i organa nadležnog za carinske poslove.

Komisija je stručno telo koje obavlja sledeće poslove:

- 1) predlaže ministru Spisak prekursora;
- 2) prati upotrebu supstanci van Spiska prekursora i, radi sprečavanja zloupotreba, predlaže ministru njihovu klasifikaciju u skladu sa članom 4. ovog zakona, kao i stavljanje tih supstanci na Spisak prekursora;
- 3) daje stručna mišljenja pravnim licima koja obavljaju delatnost u hemijskoj, odnosno farmaceutskoj industriji, SASTAVLJA I AŽURIRA SMERNICE U SKLADU SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE o načinu i postupku prepoznavanja sumnjive upotrebe prekursora sa Spiska prekursora, kao i supstanci van Spiska prekursora i izveštava Ministarstvo o uočenim zloupotrebama u ovoj oblasti;
- 4) sarađuje sa pravnim licima koja obavljaju delatnost u hemijskoj, odnosno farmaceutskoj industriji, kao i sa nadležnim državnim organima u rešavanju uočenih problema vezanih za proizvodnju, odnosno promet prekursora, kao i supstanci van Spiska prekursora, odnosno daje im potrebne stručne informacije;
- 5) obavlja i druge stručne poslove u vezi sa proizvodnjom, odnosno prometom prekursora, po nalogu ministra.

Na zahtev Ministarstva, članovi Komisije - predstavnici ministarstva nadležnog za unutrašnje poslove i organa nadležnog za carinske poslove daju mišljenje Ministarstvu o izdavanju dozvole podnosiocima zahteva za proizvodnju, promet, uvez, izvez ili tranzit UVOZ ILI IZVOZ prekursora prve kategorije.

Komisija se imenuje na period od četiri godine.

Komisija donosi poslovnik o svom radu.

Sredstva za rad Komisije obezbeđuju se u budžetu Republike Srbije.

## **III. USLOVI ZA PROIZVODNJU I PROMET PREKURSORA**

### **Dozvola za proizvodnju, odnosno promet prekursora**

### **Član 6.**

Proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije može obavljati pravno lice kome je Ministarstvo izdalo dozvolu za obavljanje proizvodnje, odnosno dozvolu za obavljanje prometa prekursora prve, druge ili treće kategorije.

Za dobijanje dozvole iz stava 1. ovog člana pravno lice podnosi zahtev Ministarstvu.

Sadržaj zahteva iz stava 2. ovog člana propisuje ministar.

Pravno lice iz stava 2. ovog člana za izdavanje dozvole za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije plaća republičku administrativnu taksu, u skladu sa zakonom.

Pravno lice koje je dobilo dozvolu za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije može obavljati i promet tih prekursora na osnovu dobijene dozvole za proizvodnju prekursora prve, druge ili treće kategorije.

Zabranjen je promet na malo prekursora ~~prve, druge ili treće PRVE I DRUGE kategorije.~~

~~DOZVOLJEN JE PROMET NA MALO PREKURSORA TREĆE KATEGORIJE U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE OBLAST HEMIKALIJA, BIOCIDNIH PROIZVODA I PREDMETA OPŠTE UPOTREBE.~~

~~PRAVNO LICE KOJE JE DOBIO DOZVOLU MINISTARSTVA, ODNOSNO MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA POSLOVE VETERINE ZA PROIZVODNJU ODNOSNO PROMET NA VELIKO LEKOVA, U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE OBLAST LEKOVA, MOŽE NA OSNOVU TE DOZVOLE DA VRŠI PROIZVODNJU ODNOSNO PROMET NA VELIKO PREKURSORA ČETVRTE KATEGORIJE.~~

~~DOZVOLJEN JE PROMET NA MALO PREKURSORA ČETVRTE KATEGORIJE U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE OBLAST LEKOVA, ZDRAVSTVENE ZAŠTITE LJUDI I ZDRAVSTVENE ZAŠTITE ŽIVOTINJA.~~

~~SPISAK PRAVNIIH LICA KOJIMA JE IZDATA DOZVOLA, ZA PROIZVODNJU, ODNOSNO PROMET PREKURSORA OBJAVLJUJE SE U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE“.~~

## Član 7.

Ministarstvo izdaje dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije pravnom licu koje ispunjava sledeće uslove:

~~1) ima dozvolu, izdatu od nadležnog organa, za proizvodnju, odnosno promet otrovnih materija, hemikalija, odnosno lekova, u skladu sa propisima koji regulišu oblast otrovnih materija, hemikalija, odnosno lekova;~~

1) IMA REŠENJE O UPISU U REGISTAR KOJI VODI AGENCIJA ZA PRIVREDNE REGISTRE SRBIJE;

2) za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve kategorije ispunjava posebne uslove propisane u skladu sa ovim zakonom;

~~3) ima lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije, sa završenim fakultetom hemijske, fizičkohemijske, biohemijske ili farmaceutske struke;~~

3) IMA U STALNOM RADNOM ODNOSU SA PUNIM RADnim VREMENOM NA NEODREĐENO VРЕME LICE ODGOVORNO ZA PROIZVODNJU, ODNOSNO PROMET PREKURSORA PRVE, DRUGE ILI TREĆE KATEGORIJE SA ZAVRŠENIM FAKULTETOM HEMIJSKE, FIZIČKOHEMIJSKE, BIOHEMIJSKE, TEHNOLOŠKE ILI FARMACEUTSKE STRUKE;

4) da mu nije izrečena pravnosnažna presuda za privredni prestup za delo iz oblasti ~~opojnih droga i psihotropnih supstanci~~ PSIHOAKTIVNIH KONTROLISANIH SUPSTANCI, odnosno prekursora;

5) da protiv odgovornog lica u pravnom licu, odnosno protiv lica odgovornog za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije iz tačke 3) ovog stava, nije pokrenut postupak za krivično delo koje ga čini nepodobnjim za obavljanje poslova proizvodnje, odnosno prometa prekursora, odnosno da protiv tih lica nije doneta pravnosnažna presuda za krivično delo iz oblasti ~~opojnih droga i psihotropnih supstanci~~, KRIVIČNI POSTUPAK ODNOSNO DA NIJE DONETA PRAVNOSNAŽNA PRESUDA ZA KRIVIČNO DELO IZ OBLASTI PSIHOAKTIVNIH KONTROLISANIH SUPSTANCI, PREKURSORA I ORGANIZOVANOG KRIMINALA.

Posebne uslove iz stava 1. tačka 2) ovog člana propisuje ministar.

## Član 8.

Pravno lice iz člana 6. LICE IZ ČLANA 6.STAV 1. ovog zakona dužno je da dostavi Ministarstvu ime, adresu, kao i druge podatke o licu odgovornom za

proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije, iz člana 7. stav 1. tačka 3) ovog zakona, uz zahtev za dobijanje dozvole za obavljanje proizvodnje, odnosno prometa iz člana 6. stav 2. ovog zakona.

Pravno lice dužno je da bez odlaganja obaveštava Ministarstvo o svim promenama koje se odnose na odgovorno lice iz stava 1. ovog člana.

Lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora iz stava 1. ovog člana odgovorno je za celokupni proces proizvodnje, prometa i rukovanja prekursorima u pravnom licu, za vođenje evidencija o proizvodnji, odnosno prometu prekursora, kao i za organizaciju procesa proizvodnje, odnosno prometa prekursora kojom se onemogućava zloupotreba u proizvodnji, odnosno prometu prekursora.

Lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora iz stava 1. ovog člana dužno je da obaveštava nadležne organe u pravnom licu o svim podacima bitnim za proizvodnju, promet, uvoz, izvoz i prevoz prekursora, odnosno dužno je da ih bez odlaganja obavesti o uočenim zloupotrebama u proizvodnji, odnosno u prometu prekursora, o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora ili drugim nedozvoljenim aktivnostima u vezi sa proizvodnjom, odnosno prometom prekursora.

**PRAVNO LICE KOJE VRŠI PROIZVODNJU ODNOSNO PROMET NA VELIKO PREKURSORA ČETVRTE KATEGORIJE DUŽNO JE DA MINISTARSTVU DOSTAVI PODATKE O LICU ODGOVORNOM ZA PROIZVODNJU, ODNOSNO PROMET NA VELIKO PREKURSORA ČETVRTE KATEGORIJE.**

### **Član 9.**

Ministarstvo izdaje dozvolu pravnom licu za proizvodnju, odnosno promet određenog prekursora prve, druge ili treće kategorije sa Spiska prekursora u roku od 90 60 dana od dana prijema potpune dokumentacije koja je propisana ovim zakonom i propisima donetim za sprovođenje ovog zakona, ODNOSNO U ROKU OD 30 DANA AKO SE RADI O ZAHTEVU ZA IZMENU ILI OBNOVU DOZVOLE.

Dozvola iz stava 1. ovog člana izdaje se na ~~neodređeno vreme~~ TRI GODINE i sadrži sledeće podatke:

- 1) naziv proizvođača, odnosno pravnog lica koje vrši promet prekursora;
- 2) mesto proizvodnje, odnosno sedište pravnog lica koje vrši promet prekursora;
- 3) naziv prekursora koji se proizvode, odnosno čiji se promet vrši;
- 4) druge podatke od značaja za izdavanje dozvole.

**DOZVOLA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA NE MOŽE SE PRENETI NA DRUGO PRAVNO LICE.**

**MINISTAR O ZAHTEVU ZA IZDAVANJE DOZVOLE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, ODLUČUJE REŠENJEM KOJE JE KONAČNO U UPRAVNOM POSTUPKU.**

**PROTIV REŠENJA IZ STAVA 4. OVOG ČLANA MOŽE SE POKRENUTI UPRAVNI SPOR.**

**MINISTAR PROPISUJE OBRAZAC I SADRŽINU ZAHTEVA ZA IZDAVANJE, IZMENU ILI OBNOVU DOZVOLE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA.**

### **Izdavanje dozvole za upotrebu prekursora prve i druge kategorije**

#### **Član 10.**

Pravno lice koje obavlja naučnoistraživačku delatnost u skladu sa propisima kojima se uređuje naučnoistraživačka delatnost, vojne ustanove, odnosno vojni instituti koji obavljaju naučnoistraživačku delatnost u skladu sa posebnim propisima, pravna lica koja izrađuju galenske, odnosno magistralne lekove, mogu upotrebljavati prekursore prve i druge kategorije za obavljanje redovne delatnosti, na osnovu dozvole za upotrebu prekursora prve i druge kategorije, koju izdaje Ministarstvo.

Dozvola iz stava 1. ovog člana izdaje se za pojedinačnu vrstu prekursora prve i druge kategorije, a najviše u količini potrebnoj za godišnju upotrebu u redovnoj delatnosti pravnog lica kome se dozvola izdaje.

Dozvola iz stava 1. ovog člana sadrži sledeće podatke:

- 1) naziv i sedište pravnog lica kome se izdaje dozvola za upotrebu prekursora prve i druge kategorije;
- 2) naziv prekursora za koji se izdaje dozvola za upotrebu;
- 3) količinu prekursora za koju se izdaje dozvola za upotrebu;
- 4) druge podatke od značaja za izdavanje dozvole za upotrebu prekursora prve i druge kategorije.

O ZAHTEVU IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MINISTAR ODLUČUJE REŠENJEM.

REŠENJE IZ STAVA 4. OVOG ČLANA JE KONAČNO U UPRAVNOM POSTUPKU I PROTIV NjEGA SE MOŽE POKRENUTI UPRAVNI SPOR.

MINISTAR PROPISUJE OBRAZAC I SADRŽINU ZAHTEVA ZA IZDAVANJE DOZVOLE ZA UPOTREBU PREKURSORA PRVE I DRUGE KATEGORIJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA.

### **Prodaja, odnosno kupovina prekursora prve, druge i treće kategorije u zemlji**

#### **Član 11.**

Pravno lice koje prodaje prekursore prve, druge ili treće kategorije mora za prodaju svakog prekursora pribaviti od kupca izjavu o nameni upotrebe prekursora - izjavu krajnjeg korisnika.

MINISTAR PROPISUJE OBRAZAC I SADRŽAJ IZJAVE KRAJNjEG KORISNIKA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA.

#### **Član 12.**

Pravno lice koje vrši prodaju prekursora prve kategorije mora pribaviti od kupca izjavu iz člana 11. ovog zakona za svaku pojedinačnu isporuku određenog prekursora prve kategorije, s tim da se prodaja može izvršiti u količini koja ne može biti veća od količine određenog prekursora prve kategorije koju je kupac upotrebio za redovnu delatnost u prethodnoj kalendarskoj godini.

Ako su potrebe kupca za određenim prekursorom prve kategorije veće od količina koju je kupac upotrebio u redovnoj delatnosti u prethodnoj kalendarskoj godini, Ministarstvo daje saglasnost za prodaju pravnom licu koje vrši prodaju prekursora prve kategorije.

#### **Član 13.**

Pravno lice koje vrši prodaju prekursora druge kategorije mora pribaviti od kupca izjavu iz člana 11. ovog zakona za svaku pojedinačnu isporuku određenog prekursora druge kategorije, s tim da se izjava može koristiti najduže šest meseci od dana davanja izjave prodavcu.

Na osnovu izjave iz stava 1. ovog člana prodavac može isporučiti kupcu najviše tri isporuke određenog prekursora druge kategorije.

#### **Član 14.**

Pravno lice koje vrši prodaju prekursora treće kategorije mora pribaviti od kupca izjavu iz člana 11. ovog zakona za svaku pojedinačnu isporuku određenog

prekursora treće kategorije, s tim da se izjava može koristiti najduže 12 meseci od dana davanja izjave prodavcu.

Na osnovu izjave iz stava 1. ovog člana prodavac može isporučiti kupcu neograničeni broj isporuka određenog prekursora treće kategorije.

### **Član 15.**

Dokumentacija o prodaji prekursora prve, druge i treće kategorije, koju prodavac dostavlja Ministarstvu za svakog pojedinačnog kupca kao krajnjeg korisnika, sadrži sledeće podatke:

- 1) naziv prekursora;
- 2) količinu i fizičko-hemijske karakteristike prekursora;
- 3) smešu i količinu - procenat prekursora u smeši (ako se radi o smeši);
- 4) ime dobavljača, distributera i kupca kao krajnjeg korisnika;
- 5) izjavu o nameni upotrebe prekursora;
- 6) ime proizvođača prekursora.

Prodavac iz stava 1. ovog člana najmanje osam dana pre početka isporuke prekursora prve, druge i treće kategorije dostavlja Ministarstvu podatke iz stava 1. ovog člana.

### **Prevoz prekursora u zemlji**

### **Član 16.**

Pravno lice koje obavlja proizvodnju, odnosno promet prekursora dužno je da prevozniku koji vrši prevoz prekursora prve ili druge kategorije da kopiju izjave iz člana 11. ovog zakona overenu potpisom lica iz člana 7. stav 1. tačka 3) ovog zakona.

Prevoznik mora dati na uvid overenu kopiju izjave iz stava 1. ovog člana ovlašćenom službenom licu koje, u skladu sa zakonom, ima nadležnost da vrši proveru sadržaja u prevoznom sredstvu.

### **~~Dozvola za uvoz, izvoz, odnosno tranzit prekursora prve, druge ili treće kategorije~~**

### **Član 17.**

~~Uvoz, izvoz, odnosno tranzit prekursora prve, druge ili treće kategorije obavlja pravno lice kome je Ministarstvo izdalo dozvolu za uvoz, izvoz, odnosno tranzit prekursora prve, druge ili treće kategorije.~~

~~Za dobijanje dozvole iz stava 1. ovog člana pravno lice podnosi zahtev Ministarstvu.~~

~~Pravno lice iz stava 2. ovog člana za izdavanje dozvole za uvoz, izvoz, odnosno tranzit prekursora prve, druge ili treće kategorije plaća republičku administrativnu taksu, u skladu sa zakonom.~~

~~Oblik i sadržaj dozvole koje se izdaju za uvoz, izvoz, odnosno tranzit iz stava 1. ovog člana propisuje ministar.~~

### **Član 17.**

### **DOZVOLA ZA UVOZ, ODносНО ИЗВОЗ ПРЕКУРСОРА ПРВЕ, ДРУГЕ, ТРЕЋЕ ИЛИ ЧЕТВРТЕ КАТЕГОРИЈЕ**

UVOD, ODНОСНО ИЗВОЗ ПРЕКУРСОРА ПРВЕ, ДРУГЕ, ТРЕЋЕ ИЛИ ЧЕТВРТЕ КАТЕГОРИЈЕ ОБАВЉА ПРАВНО ЛИЦЕ КОМЕ ЈЕ МИНИСТАРСТВО

IZDALO DOZVOLU ZA UVOZ, ODNOSNO IZVOZ PREKURSORA PRVE, DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE KATEGORIJE

ZA DOBIJANJE DOZVOLE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA PRAVNO LICE PODNOSI ZAHTEV MINISTARSTVU.

DOZVOLA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE SE IZDATI ZA JEDNU SUPSTANCU IZ PRVE ILI ČETVRTE KATEGORIJE, ODNOSNO ZA NAJVİŞE DVE SUPSTANCE IZ DRUGE ILI TREĆE KATEGORIJE PREKURSORA.

PRAVNO LICE IZ STAVA 2. OVOG ČLANA ZA IZDAVANJE DOZVOLE ZA UVOZ ODNOSNO IZVOZ PREKURSORA PRVE, DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE KATEGORIJE PLAĆA REPUBLIČKU ADMINISTRATIVNU TAKSU, U SKLADU SA ZAKONOM.

OBRAMAC I SADRŽAJ DOZVOLE KOJA SE IZDAJE ZA UVOZ, ODNOSNO IZVOZ IZ STAVA 1. OVOG ČLANA PROPISUJE MINISTAR.

### Član 18.

~~Uz zahtev iz člana 17. ovog zakona pravno lice koje obavlja uvoz, izvoz, odnosno tranzit prekursora prve, druge ili treće kategorije prilaže:~~

- ~~1) dozvolu za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije iz člana 6. ovog zakona izdatu od strane Ministarstva;~~
  - ~~2) naziv prekursora, njegov tarifni broj iz nomenklature Carinske tarife i CAS broj;~~
  - ~~3) količinu i sadržaj prekursora, a ako se radi o smeši supstanci ili prirodnom proizvodu - težinu, odnosno težinski procenat prekursora u smeši ili prirodnom proizvodu;~~
  - ~~4) izjavu o nameni upotrebe prekursora iz člana 11. ovog zakona;~~
  - ~~5) naziv proizvođača prekursora;~~
  - ~~6) naziv uvoznika i izvoznika, odnosno pravnog lica koje vrši tranzit prekursora preko teritorije Republike Srbije;~~
  - ~~7) podatke o prevoznom sredstvu i prevozniku, relaciji prevoza i carinskoj ispostavi gde se pošiljka carini, a u slučaju tranzita podatke o carinskim ispostavama preko kojih prekursori ulaze, odnosno izlaze iz Republike Srbije;~~
  - ~~8) druge podatke na zahtev Ministarstva.~~
- ~~Pravno lice koje vrši tranzit prekursora prve, druge ili treće kategorije preko teritorije Republike Srbije uz zahtev iz stava 1. ovog člana ne podnosi podatke iz tač. 1) i 4) tog stava.~~

UZ ZAHTEV IZ ČLANA 17. OVOG ZAKONA PRAVNO LICE KOJE OBAVLJA UVOZ ODNOSNO IZVOZ PREKURSORA PRVE, DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE KATEGORIJE PRILAŽE:

- ~~1) NAZIV PREKURSORA IZ SPISKA PREKURSORA, CAS BROJ I TARIFNI BROJ IZ NOMENKLATURE CARINSKE TARIFE;~~
- ~~2) KOLIČINU I SADRŽAJ PREKURSORA, A AKO SE RADI O SMEŠI SUPSTANCI ILI PRIRODNOM PROIZVODU - TEŽINU, ODNOSENTEŽINSKI PROCENAT PREKURSORA U SMEŠI ILI PRIRODNOM PROIZVODU;~~
- ~~3) ZA PREKURSORE ČETVRTE KATEGORIJE NAZIV LEKA, FARMACEUTSKI OBLIK I JAČINU LEKA, VELIČINU PAKOVANJA I BROJ PAKOVANJA;~~
- ~~4) IZJAVU O NAMENI UPOTREBE PREKURSORA KOJI SE UVOZI;~~
- ~~5) NAZIV I ADRESU PROIZVOĐAČA;~~
- ~~6) NAZIV I ADRESU UVOZNIKA I IZVOZNIKA;~~
- ~~7) PODATKE O PREVOZNOM SREDSTVU I PREVOZNIKU, RELACIJI PREVOZA I CARINSKOJ ISPOSTAVI GDE SE POŠILJKA CARINI;~~
- ~~8) PROFAKTURU;~~

- 9) UVOZNU DOZVOLU NADLEŽNOG ORGANA DRŽAVE U KOJU SE VRŠI IZVOZ PREKURSORA;
- 10) BEZBEDNOSNI LIST (SDS) ZA PREKURSORE PRVE, DRUGE I TREĆE KATEGORIJE;
- 11) DRUGE PODATKE NA ZAHTEV MINISTARSTVA.

### **Član 19.**

Dozvolu za uvoz, odnosno izvoz Ministarstvo izdaje u roku od 30 dana od dana prijema potpunog zahteva.

~~Dozvola za tranzit izdaje se u roku od osam dana od dana prijema potpunog zahteva.~~

~~Ministarstvo dostavlja organu nadležnom za carinske poslove kopiju dozvole o uvozu, izvozu, odnosno tranzitu prekursora prve, druge ili treće kategorije iz st. 1. i 2. ovog člana.~~

MINISTARSTVO ODBIJA ZAHTEV ZA IZDAVANJE DOZVOLE ZA UVOZ, ODносно IZVOZ PREKURSORA, ILI PONIŠTAVA IZDATU DOZVOLU KADA UTVRDI DA SU PODACI IZ ČLANA 18. NETAČNI ILI DA SU PREKURSORI ZLOUPOTREBLJENI U NEDOZVOLjENOJ PROIZVODNJI OPOJNIH DROGA I PSIHOTROPNIH SUPSTANCI.

O ZAHTEVU ZA IZDAVANJE DOZVOLE ZA UVOZ, ODносно IZVOZ PREKURSORA PRVE, DRUGE, TREĆE I ČETVRTE KATEGORIJE MINISTAR ODLUČUJE REŠENJEM.

REŠENJE IZ STAVA 3. OVOG ČLANA JE KONAČNO U UPRAVNOM POSTUPKU I PROTIV NJEGA SE MOŽE POKRENUTI UPRAVNI SPOR.

### **Član 20.**

~~Organ nadležan za carinske poslove dužan je da kod svakog uvoza, izvoza, odnosno tranzita prekursora na svakoj dozvoli za uvoz, izvoz ili tranzit prekursora prve, druge ili treće kategorije upiše datum, odnosno mesto izvršenog carinjenja.~~

ORGAN NADLEŽAN ZA CARINSKE POSLOVE DUŽAN JE DA KOD SVAKOG UVOZA ODНОСНО IZVOZA PREKURSORA PRVE, DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE KATEGORIJE, NA SVAKOJ DOZVOLI ZA UVOZ ODНОСНО IZVOZ PREKURSORA UPIŠE DATUM I MESTO IZVRŠENOG CARINjENJA I IZVRŠI OVERU DOZVOLE PEČATOM CARINSKE ISPOSTAVE.

~~Pravno lice koje je izvršilo uvoz, izvoz ili tranzit prekursora prve, druge ili treće kategorije dužno je da dozvolu za uvoz, izvoz ili tranzit iz stava 1. ovog člana vrati Ministarstvu u roku od 15 dana od dana izvršenog carinjenja.~~

PRAVNO LICE KOJE JE IZVRŠILO UVOZ ILI IZVOZ PREKURSORA PRVE I ČETVRTE KATEGORIJE DUŽNO JE DA DOZVOLU ZA UVOZ ILI IZVOZ IZ STAVA 1. OVOG ČLANA VRATI MINISTARSTVU U ROKU OD 15 DANA OD DANA IZVRŠENOG CARINjENJA, ODНОСНО U ROKU OD 15 DANA OD POTPUNOG ISKORIŠĆENJA DOZVOLE ZA PREKURSORE DRUGE ILI TREĆE KATEGORIJE

Pravno lice koje nije iskoristilo izdatu dozvolu za uvoz, ODносно izvoz, odnosno tranzit, dužno je da tu dozvolu vrati Ministarstvu u roku od 15 dana od dana prestanka njenog važenja.

### **Član 21.**

Za dobijanje dozvole za izvoz prekursora prve I ČETVRTE kategorije pravno lice koje vrši izvoz tog prekursora mora, pored podataka iz člana 18. ovog zakona,

dostaviti Ministarstvu i odgovarajuću uvoznu dozvolu izdatu od nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi.

Dozvola za izvoz iz stava 1. ovog člana izdaje se kada se kod nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi proveri PEN ONLINE verodostojnost dozvole za uvoz. ~~i izjave iz člana 11. ovog zakona, koje moraju biti priložene uz zahtev.~~

~~Ministarstvo odbija zahtev za izdavanje dozvole za izvoz prekursora prve kategorije ako je na osnovu provere utvrđeno da dozvola za uvoz i izjava iz stava 2. ovog člana nisu uopšte izdate, odnosno da dozvola za uvoz nije izdata od nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi ili da izjava iz člana 11. ovog zakona nije izdata od nadležnog pravnog lica.~~

**MINISTARSTVO ODBIJA ZAHTEV ZA IZDAVANJE DOZVOLE ZA IZVOZ PREKURSORA PRVE I ČETVRTE KATEGORIJE AKO JE NA OSNOVU PROVERE PEN ONLINE UTVRĐENO DA DOZVOLA ZA UVOZ IZ STAVA 2. OVOG ČLANA NIJE IZDATA, ODНОСНО DA DOZVOLA ZA UVOZ NIJE IZDATA OD NADЛЕŽНОГ ORGANA DRŽAVE U KOJU SE PREKURSOR IZVOZI.**

DOZVOLA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA IZDAJE SE NA PERIOD OD TRI MESECA I NA OSNOVU OVE DOZVOLE NE MOGU SE VRŠITI PARCIJALNE ISPORUKE PREKURSORA PRVE I ČETVRTE KATEGORIJE.

MINISTARSTVO MOŽE TRAŽITI DA SE UVOZNA DOZVOLA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA DOSTAVI PREVEDENA NA SRPSKI JEZIK OD STRANE STALNOG SUDSKOG PREVODIOCA.

## Član 22.

~~Uvoz ili izvoz prekursora druge kategorije pravno lice vrši na osnovu dozvole za uvoz ili izvoz prekursora druge kategorije koju izdaje Ministarstvo na period od šest meseci od dana izdavanja dozvole.~~

~~Uvoz ili izvoz prekursora treće kategorije pravno lice vrši na osnovu dozvole za uvoz ili izvoz prekursora treće kategorije koju izdaje Ministarstvo na period od 12 meseci od dana izdavanja dozvole.~~

UVOZ, ODNOSNO IZVOZ PREKURSORA DRUGE ILI TREĆE KATEGORIJE PRAVNO LICE VRŠI NA OSNOVU DOZVOLE ZA UVOZ, ODNOSNO IZVOZ PREKURSORA DRUGE ILI TREĆE KATEGORIJE KOJU IZDAJE MINISTARSTVO NA PERIOD OD ŠEST MESECI OD DANA IZDAVANJA DOZVOLE.

NA OSNOVU DOZVOLE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOGU SE VRŠITI PARCIJALNE ISPORUKE PREKURSORA DRUGE I TREĆE KATEGORIJE.

## Član 23.

Pravno lice koje je izvršilo uvoz ili izvoz prekursora prve, ~~druge ili treće~~ DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE kategorije mora u roku od 15 dana od dana izvršenog uvoza ili izvoza dostaviti Ministarstvu izveštaj o stvarnim količinama uvezenih ili izvezenih prekursora.

U izveštaju iz stava 1. ovog člana pravno lice koje je izvršilo uvoz ili izvoz prekursora prve, ~~druge ili treće~~ DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE kategorije mora navesti podatke iz člana 18. ovog zakona.

## Posebni slučajevi izvoza prekursora druge i treće kategorije

### Član 24.

Za dobijanje dozvole za izvoz prekursora druge ili treće kategorije u državu za koju raspoloživi podaci ukazuju da se prekursori na njenoj teritoriji koriste za

nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci, potrebno je, pored podataka iz člana 18. ovog zakona, dostaviti Ministarstvu i odgovarajuću dozvolu za uvoz prekursora koju je izdao nadležni organ države u koju se prekursori izvoze,~~, kao i izjavu iz člana 11. ovog zakona.~~

Dozvolu za izvoz iz stava 1. ovog člana Ministarstvo izdaje kada kod nadležnog organa države u koju se prekursori izvoze proveri PEN ONLINE verodostojnost dozvole za uvoz, kao i izjave iz člana 11. ovog zakona, koje moraju biti priložene uz zahtev.

~~Ministarstvo odbija zahtev za izdavanje dozvole za izvoz prekursora druge i treće kategorije iz stava 1. ovog člana, ako je na osnovu provere PEN ONLINE utvrđeno da dozvola i izjava iz stava 2. ovog člana nisu uopšte izdate, odnosno da dozvola za uvoz nije izdata od nadležnog organa države u koju se prekursor izvozi ili da izjava iz člana 11. ovog zakona nije izdata od nadležnog pravnog lica.~~

MINISTARSTVO ODBIJA ZAHTEV ZA IZDAVANJE DOZVOLE ZA IZVOZ PREKURSORA DRUGE I TREĆE KATEGORIJE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, AKO JE NA OSNOVU PROVERE PEN ONLINE UTVRĐENO DA DOZVOLA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA NIJE IZDATA, ODНОСНО DA DOZVOLA ZA UVOZ NIJE IZDATA OD NADЛЕŽNOГ ORGANА DRŽAVE U KOЈU SE PREKURSOR IZVOZI.

Spisak prekursora i država iz stava 1. ovog člana utvrđuju sporazumno ministar i ministar nadležan za unutrašnje poslove.

MINISTARSTVO MOŽE TRAŽITI DA SE UVOZNA DOZVOLA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA DOSTAVI PREVEDENA NA SRPSKI JEZIK OD STRANE STALNOG SUDSKOG PREVODIOCA.

### Ambalaža u kojoj se vrši promet prekursora

#### Član 25.

Ambalaža koja se koristi za promet prekursora PRVE, DRUGE ILI TREĆE KATEGORIJE mora sadržati podatke o proizvođaču, naziv prekursora iz Spiska prekursora, podatke o hemijskom sastavu (ako se radi o smeši ili prirodnom proizvodu), sadržaju, količini, kao i uputstvo o skladištenju.

Ambalaža ZA PREKURSORE PRVE, DRUGE I TREĆE KATEGORIJE mora biti označena u skladu sa propisima kojima se uređuje označavanje hemikalija, A AMBALAŽA ZA PREKURSORE ČETVRTE KATEGORIJE U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE OBLAST LEKOVA.

Uz pošiljku se prilaže bezbednosni list (međunarodni naziv - MSDS) ZA PREKURSORE PRVE, DRUGE I TREĆE KATEGORIJE.

### Hemijska analiza prekursora

#### Član 26.

Hemijsku analizu uzorka prekursora prve, druge ili treće kategorije vrši pravno lice koje ispunjava uslove u pogledu prostora, opreme i kadra za hemijsku kontrolu, kao i postupaka i metoda hemijske kontrole, prema prihvaćenim standardima kvaliteta u Republici Srbiji i prema smernicama Dobre laboratorijske prakse.

Ministarstvo utvrđuje koja pravna lica ispunjavaju uslove za hemijsku kontrolu prekursora iz stava 1. ovog člana.

Smernice Dobre laboratorijske prakse utvrđuju se u skladu sa zakonom kojim se uređuje oblast lekova i medicinskih sredstava.

MINISTAR REŠENJEM ODREĐUJE JEDNO OD PRAVNIH LICA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA ZA REFERENTNU LABORATORIJU ZA HEMIJSKU ANALIZU PREKURSORA.

SPISAK PRAVNIH LICA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA I REŠENJE O ODREĐIVANJU REFERENTNE LABORATORIJE IZ STAVA 4. OVOG ČLANA OBJAVLJUJU SE U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE“.

HEMIJSKU ANALIZU PREKURSORA KOJI SU ODUZETI IZ ILEGALNIH TOKOVA, ODNOSNO KOJI PREDSTAVLJAJU PREDMET KRIVIČNOG DELA VRŠI LABORATORIJA NACIONALNO-KRIMINALISTIČKOG CENTRA, MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA.

**Obaveštavanje nadležnih državnih organa o proizvodnji,  
odnosno prometu prekursora**

**Član 27.**

Pravno lice koje vrši proizvodnju, odnosno promet prekursora dužno je da bez odlaganja obaveštava Ministarstvo i ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove o svim činjenicama koje ukazuju na sumnu o zloupotrebi prekursora u proizvodnji, odnosno prometu, kao i o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora, ili o drugim nedozvoljenim aktivnostima u vezi sa proizvodnjom, odnosno prometom prekursora.

Ako pravno lice koje vrši proizvodnju, odnosno promet prekursora bez odlaganja ne obavesti Ministarstvo i ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove o činjenicama iz stava 1. ovog člana, lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora iz člana 7. stav 1. tačka 3) ovog zakona dužno je da bez odlaganja o tim činjenicama obavesti nadležna ministarstva.

O činjenicama iz stava 1. ovog člana Ministarstvo bez odlaganja obaveštava nadležni organ države u koju se prekursori izvoze, odnosno iz koje se prekursori uvoze.

Obaveštenje iz stava 2. ovog člana može se u hitnim slučajevima dostaviti ministarstvu nadležnom za unutrašnje poslove — Nacionalnom birou Interpol-a Beograd, radi daljeg dostavljanja nadležnom organu države uvoznice prekursora, odnosno nadležnom međunarodnom organu za oblast opojnih droga i psihotropnih supstanci.

**OBAVEŠTENJE IZ STAVA 1. I 2. OVOG ČLANA TREBA DA SADRŽI:**

- 1) NAZIV PREKURSORA;
- 2) KOLIČINU I MASU PREKURSORA;
- 3) NAZIV I ADRESU UVOZNIKA, IZVOZNIKA, PROIZVOĐAČA ILI PRODAVCA PREKURSORA;
- 4) IME, PREZIME I KONTAKT PODATKE O ODGOVORNOM LICU U PRAVNOM LICU I LICU ODGOVORNOM ZA PROIZVODNJU, ODNOSNO PROMET PREKURSORA.

**Prestanak važenja dozvole za proizvodnju, odnosno promet  
prekursora**

**Član 28.**

Dozvola za proizvodnju, odnosno promet prekursora koja je izdata pravnom licu u skladu sa ovim zakonom i podzakonskim aktima donetim za sprovođenje ovog zakona - prestaje da važi:

- 1) na zahtev pravnog lica kome je dozvola izdata;
- 2) kada Ministarstvo u postupku sprovođenja nadzora, u skladu sa ovim zakonom, utvrdi da pravno lice kome je dozvola izdata više ne ispunjava uslove propisane ovim zakonom i propisima donetim za sprovođenje ovog zakona;
- 3) ako je pravnom licu pravnosnažnom presudom izrečena kazna za privredni prestup za delo iz oblasti opojnih droga i psihotropnih supstanci;
- 4) ako je protiv odgovornog lica u pravnom licu, odnosno protiv lica odgovornog za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće

~~kategorije iz člana 7. stav 1. tačka ovog zakona, pokrenut postupak za krivično deło koje ga čini nepodobnim za obavljanje poslova proizvodnje, odnosno prometa prekursora, ili ako je tim licima pravnosnažnom presudom izrečena kazna za krivične deło iz oblasti opojnih droga i psihotropnih supstanci, odnosno prekursora.~~

4) AKO JE PROTIV ODGOVORNOG LICA U PRAVNOM LICU, ODNOSNO PROTIV LICA ODGOVORNOG ZA PROIZVODNJU, ODNOSNO PROMET PREKURSORA PRVE, DRUGE ILI TREĆE KATEGORIJE IZ ČLANA 7. STAV 1. TAČKA 3) OVOG ZAKONA, POKRENUT KRIVIČNI POSTUPAK, ODNOSNO AKO JE DONETA PRAVNOSNAŽNA PRESUDA ZA KRIVIČNO DELO IZ OBLASTI PSIHOAKTIVNIH KONTROLISANIH SUPSTANCI, PREKURSORA I ORGANIZOVANOG KRIMINALA;

5) AKO JE VREMENSKI ROK NA KOJI JE IZDATA DOZVOLA ISTEKAO.

Akt o prestanku važenja dozvole za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije donosi Ministarstvo.

NOSILAC DOZVOLE KOJA JE PRESTALA DA VAŽI DUŽAN JE DA DOZVOLU VRATI MINISTARSTVU U ROKU OD 10 RADNIH DANA OD DANA PRESTANKA VAŽENJA DOZVOLE.

#### **IV. EVIDENCIJA I IZVEŠTAJI**

**Evidencija koju vodi pravno lice koje obavlja proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE kategorije**

**Član 29.**

Radi sprečavanja zloupotrebe prekursora i korišćenja prekursora za nedozvoljene svrhe, pravna lica koja obavljuju proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE kategorije vode evidenciju koja sadrži:

- 1) generičko ime prekursora (međunarodno nezaštićeno ime);
- 2) zaštićeno ime prekursora, ukoliko ga prekursor ima;
- 3) hemijski naziv prekursora iz Spiska prekursora;
- 4) CAS broj;
- 5) podatke o dobavljaču i količini prekursora;
- 6) podatke o proizvođaču prekursora;
- 7) podatke o kupcu kao krajnjem korisniku i izdatoj količini prekursora;
- 8) količinu prekursora koja se nalazi u skladишtu;
- 9) KOLIČINU PROIZVEDENIH PREKURSORA, BROJ SERIJE I DATUM PROIZVODNjE.

Izjava iz člana 11. ovog zakona sastavni je deo dokumentacije iz stava 1. ovog člana.

Pravna lica koja obavljuju proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE kategorije dužna su da čuvaju dokumentaciju o proizvodnji i prometu prekursora iz st. 1. i 2. ovog člana, kao i komercijalnu dokumentaciju koja se odnosi na fakture, tovarne listove, carinske dokumente, transportne i špeditorske dokumente i ostale administrativne dokumente, najmanje pet godina od dana obavljanja poslednje radnje u vezi sa proizvodnjom i prometom prekursora.

DOKUMENTACIJA IZ STAVA 1. I 2. OVOG ČLANA ČUVA SE U ELEKTRONSKOM ILI DRUGOM OBЛИKU, UKOLIKO SE DRUGI OBЛИK SLAŽE SA ORIGINALNOM DOKUMENTACIJOM I UKOLIKO SE SADRŽAJ DRUGOG OBЛИKA MOŽE PROČITATI ZA SVE VREME TRAJANJA PERIODA IZ STAVA 3. OVOG ČLANA.

## **Evidencija koju vodi Ministarstvo**

### **Član 30.**

~~Ministarstvo vodi evidenciju o prekursorima i drugim supstancama koje mogu biti upotrebljene za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci.~~

MINISTARSTVO VODI EVIDENCIJE IZDATIH:

- 1) DOZVOLA ZA PROIZVODNJU PREKURSORA, ODNOSNO PRAVNIH LICA KOJA VRŠE PROIZVODNJU PREKURSORA;
- 2) DOZVOLA ZA PROMET PREKURSORA, ODNOSNO PRAVNIH LICA KOJA VRŠE PROMET PREKURSORA;
- 3) DOZVOLA ZA UPOTREBU PREKURSORA PRVE I DRUGE KATEGORIJE, ODNOSNO PRAVNIH LICA KOJA UPOTREBLjAVAJU PREKURSORE PRVE I DRUGE KATEGORIJE;
- 4) DOZVOLA ZA UVOZ ILI IZVOZ PREKURSORA, ODNOSNO PRAVNIH LICA KOJA VRŠE UVOZ ILI IZVOZ PREKURSORA;
- 5) SAGLANOSTI ZA UVOZ ILI IZVOZ DRUGIH SUPSTANCI VAN SPISKA PREKURSORA, ODNOSNO PRAVNIH LICA KOJA VRŠE UVOZ ILI IZVOZ DRUGIH SUPSTANCI VAN SPISKA PREKURSORA.

Podaci iz evidencije koju vodi Ministarstvo dostupni su nadležnim državnim organima, ustanovama i međunarodnim organizacijama u skladu sa međunarodnim sporazumima, NADLEŽNIM ORGANIMA EVROPSKE UNIJE I NE MOGU BITI UPOTREBLjENI U DRUGE SVRHE.

Ministar propisuje način vođenja, sadržaj i obrazac evidencije iz stava 1. ovog člana.

## **Godišnji i vanredni izveštaji**

### **Član 31.**

Pravna lica koja obavljaju proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, ~~druge ili treće~~ DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE kategorije, kao i pravna lica koja su dobila dozvole za ~~uvoz, izvoz ili tranzit~~ UVOZ ILI IZVOZ prekursora, dužna su da u roku od 30 dana od dana isteka kalendarske godine dostave Ministarstvu godišnji izveštaj o proizvodnji, prometu, uvozu, izvozu, tranzitu, upotrebljenim količinama prekursora, kao i o količinama kategorija prekursora koji su ostali u skladištu, iz prethodne kalendarske godine.

Pravna lica iz stava 1. ovog člana dužna su da na zahtev Ministarstva podnesu i vanredne izveštaje u roku od 15 dana od dana prijema zahteva.

PRAVNA LICA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA DUŽNA SU DA PODNESU IZVEŠTAJ IZ STAVA 1. OVOG ČLANA I UKOLIKO NIJE BILO TRANSAKCIJA U TOKU PRETHODNE KALENDARSKE GODINE.

IZVEŠTAJI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOGU BITI PREDOČENI ISKLjUČIVO MINISTARSTVU I MINISTARSTVU NADLEŽNOM ZA UNUTRAŠNje POSLOVE I SMATRAJU SE ZA POSLOVNU TAJNU.

MINISTAR PROPISUJE SADRŽAJ I OBRAZAC IZVEŠTAJA IZ STAVA 1. I 2. OVOG ČLANA.

### **Član 32.**

Inspektor Ministarstva nadležan za ~~opojne droge i psihotropne supstance~~ PSIHOAKTIVNE KONTROLISANE SUPSTANCE odnosno za prekursore, dužan je

da dostavi šestomesečni izveštaj ministru o stanju koje utvrdi prilikom vršenja inspekcijskog nadzora.

Ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove i organ nadležan za carinske poslove dužni su da dostavljaju šestomesečne izveštaje Ministarstvu o podacima kojima raspolažu u vezi sa proizvodnjom, prometom, uvozom, izvozom ili tranzitom prekursora, odnosno u vezi sa uočenim pojavama zloupotrebe u ovoj oblasti.

Ministar, na osnovu izveštaja iz st. 1. i 2. ovog člana, dostavlja Vladi Republike Srbije godišnji izveštaj o stanju u oblasti proizvodnje i prometa prekursora.

### **Član 33.**

Ministarstvo dostavlja Međunarodnom birou za kontrolu opojnih droga izveštaje o prekursorima, koji moraju biti u skladu sa konvencijama Ujedinjenih nacija za oblast opojnih droga i psihotropnih supstanci.

~~Na zahtev nadležnih organa drugih država i međunarodnih organizacija, Ministarstvo dostavlja tražene podatke o prekursorima kojima raspolaže, radi sprečavanja zloupotrebe u proizvodnji, odnosno prometu prekursora.~~

**NA ZAHTEV NADLEŽNIH ORGANA DRUGIH DRŽAVA I MEĐUNARODNIH ORGANIZACIJA, UKLJUČUJUĆI I ORGANE EVROPSKE UNIJE, NAJKASNije U ROKU OD 30 RADNIH DANA, MINISTARSTVO DOSTAVLJA TRAŽENE PODATKE O PREKURSORIMA I SUPSTANCAMA VAN SPISKA PREKURSORA KOJIMA RASPOLAŽE, RADI SPREČAVANJA ZLOUPOTREBE U PROIZVODNJI, ODНОСНО PROMETU PREKURSORA I SUPSTANCI VAN SPISKA PREKURSORA.**

## **V. NADZOR**

### **Član 34.**

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donetih za sprovođenje ovog zakona vrši Ministarstvo, preko inspektora za ~~opojne droge, psihotropne supstance~~ PSIHOAKTIVNE KONTROLISANE SUPSTANCE i prekursore (u daljem tekstu: inspektor).

### **Član 35.**

Nadzor nad uvozom, izvozom i tranzitom prekursora I SUPSTANCI VAN SPISKA PREKURSORA vrši organ nadležan za carinske poslove, u skladu sa zakonom.

### **Član 36.**

U vršenju nadzora iz člana 34. ovog zakona inspektor ima ovlašćenje da:

1) pregleda opšte i pojedinačne akte, evidencije i drugu dokumentaciju koja se odnosi na ~~proizvodnju i promet prekursora, uvoz, izvoz i tranzit;~~ PROIZVODNju, PROMET, UVOZ, ODНОСНО IZVOZ PREKURSORA;

2) sasluša i uzme izjavu od odgovornog lica u pravnom licu i od lica iz člana 7. stav 1. tačka 3) ovog zakona, kao i od drugih zainteresovanih lica;

3) pregleda poslovne prostorije, objekte, postrojenja, uređaje, opremu, vozila i stanje zaliha prekursora;

4) pregleda dokumentaciju o ovlašćenju lica iz člana 7. stav 1. tačka 3) ovog zakona;

5) uzme uzorce za hemijsku analizu prekursora;

6) preduzme druge mere i radnje u vezi sa predmetom nadzora, u skladu sa ovim zakonom.

O svakom izvršenom pregledu i radnjama preduzetim u postupku nadzora inspektor je dužan da sačini zapisnik koji sadrži nalaz stanja.

Zapisnik iz stava 2. ovog člana obavezno se dostavlja pravnom licu nad kojim je izvršen nadzor.

### **Član 37.**

U vršenju nadzora inspektor ima ovlašćenje da:

- 1) utvrdi ispunjenost posebnih uslova za proizvodnju, odnosno promet prekursora iz člana 7. stav 1. tačka 2) ovog zakona;
- 2) pravnom licu naredi da uskladi poslovanje, odnosno otkloni nedostatke u pogledu uslova propisanih ovim zakonom i propisima donetim za njegovo sprovođenje, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana ni duži od šest meseci od dana prijema akta kojim se ta mera naređuje;
- 3) privremeno zabrani proizvodnju i promet prekursora, ako pravno lice te poslove obavlja u suprotnosti sa ovim zakonom i propisima donetim za njegovo sprovođenje, odnosno ako inspektor oceni da je došlo do zloupotrebe u proizvodnji, odnosno prometu prekursora;
- 4) privremeno oduzme prekursore i druge supstance van Spiska prekursora za koje postoji osnovana sumnja da mogu biti iskorišćene za nedozvoljenu proizvodnju opojnih droga i psihotropnih supstanci;
- 5) naloži i druge mere radi sprečavanja nedozvoljenog korišćenja prekursora.

### **Član 38.**

Inspektor na osnovu zapisnika iz člana 36. stav 2. ovog zakona donosi rešenje kojim nalaže mere i radnje iz člana 37. ovog zakona pravnim licima nad kojima je izvršen nadzor.

Protiv rešenja iz stava 1. ovog člana može se izjaviti žalba ministru.

Rešenje ministra iz stava 2. ovog člana konačno je u upravnom postupku i protiv njega se može pokrenuti upravni spor.

Ako inspektor oceni da je u vezi sa postupanjem, odnosno nepostupanjem pravnog lica nad kojim je izvršen nadzor učinjeno krivično delo, privredni prestup ili prekršaj, dužan je da bez odlaganja podnese nadležnom organu prijavu za učinjeno krivično delo ili privredni prestup, odnosno zahtev za pokretanje prekršajnog postupka.

Ako inspektor u toku inspekcijskog nadzora posumnja da je došlo do zloupotrebe u vezi sa proizvodnjom, prometom, odnosno uvozom, izvozom ili tranzitom prekursora, dužan je da o tome bez odlaganja obavesti ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove, kao i da dostavi svu dokumentaciju kojom raspolaže.

### **Član 39.**

Inspektor ima posebnu legitimaciju kojom se identifikuje i koju je dužan da pokaže na zahtev odgovornog lica u pravnom licu, lica iz člana 7. stav 1. tačka 3) ovog zakona ili drugog zainteresovanog lica prilikom vršenja nadzora.

Obrazac i sadržinu legitimacije iz stava 1. ovog člana propisuje ministar NADLEŽAN ZA POSLOVE DRŽAVNE UPRAVE.

Inspektor je samostalan u vršenju inspekcijskih poslova, u granicama ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom i propisima donetim za sprovođenje ovog zakona, ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE INSPEKCIJSKI NADZOR i za svoj rad je lično odgovoran.

### **Član 40.**

Pravno lice koje proizvodi, odnosno obavlja promet prekursora dužno je da inspektoru omogući nesmetano obavljanje poslova nadzora, u skladu sa ovim

zakonom, kao i da mu bez naknade stavi na raspolaganje dovoljnu količinu uzorka za hemijsku analizu, kao i sve potrebne podatke kojima raspolaže.

Inspektor je dužan da postupa u skladu sa ovim zakonom, propisima donetim za sprovođenje ovog zakona, savesno i nepristrasno, odnosno da čuva kao službenu tajnu podatke do kojih dođe prilikom vršenja nadzora.

## **VI. KAZNENE ODREDBE**

### **Privredni prestupi**

#### **Član 41.**

Novčanom kaznom od 500.000 do 3.000.000 dinara kazniće se za privredni prestup pravno lice:

- 1) ako vrši proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije bez dozvole za obavljanje proizvodnje, odnosno dozvole za obavljanje prometa prekursora prve, druge ili treće kategorije, izdate od Ministarstva (član 6. stav 1);
- 2) ako vrši promet na malo prekursora ~~prve, druge ili treće~~ PRVE ILI DRUGE kategorije (član 6. stav 6);
- 3) ako obavlja proizvodnju odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije protivno odredbama člana 7. ovog zakona;
- 4) ako pravno lice upotrebljava prekursore prve i druge kategorije bez dozvole za upotrebu prekursora prve i druge kategorije izdate od strane Ministarstva (član 10. stav 1);
- 5) ako vrši prodaju prekursora prve, druge ili treće kategorije bez izjave o nameni upotrebe prekursora - izjave krajnjeg korisnika (član 11);
- 6) ako vrši prodaju prekursora prve kategorije u suprotnosti sa članom 12. ovog zakona;
- 7) AKO VRŠI UVOZ ILI IZVOZ PREKURSORA PRVE ILI ČETVRTE KATEGORIJE BEZ DOZVOLE ZA UVOZ ILI IZVOZ PREKURSORA PRVE ILI ČETVRTE KATEGORIJE IZDATE OD STRANE MINISTARSTVA (ČLAN 17. STAV 1).
- 8) AKO VRŠI PROIZVODNJU ODNOSENOST PROMET PREKURSORA ČETVRTE KATEGORIJE BEZ DOZVOLE IZDATE OD MINISTARSTVA, ODNOSENOST OD MINISTARSTVA NADLEŽNOG ZA POSLOVE VETERINE (ČLAN 6. STAV 8).

Za privredni prestup iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, kao i lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, ~~druge ili treće~~ DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE kategorije novčanom kaznom od 50.000 do 200.000 dinara.

#### **Član 42.**

Uz kaznu iz člana 41. ovog zakona pravnom licu može se izreći i zaštitna mera zabrane obavljanja delatnosti u trajanju od tri godine do deset godina.

### **Prekršaji**

#### **Član 43.**

Novčanom kaznom od 300.000 do 1.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice:

- 1) ako bez odlaganja ne obavesti Ministarstvo o svim promenama koje se odnose na lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, druge ili treće kategorije (član 8. stav 2);
- 2) ako vrši prodaju prekursora druge ili treće kategorije u suprotnosti sa čl. 13. i 14. ovog zakona;
- 3) ako najmanje osam dana pre početka isporuke prekursora prve, druge i treće kategorije ne dostavi Ministarstvu podatke iz člana 15. ovog zakona (član 15. stav 2);
- 4) ako prevozniku koji vrši prevoz prekursora prve ili druge kategorije nije dao kopiju izjave o nameni upotrebe prekursora (član 16. stav 1);
- 5) ako vrši ~~uvoz, izvoz, odnosno tranzit~~ UVOZ, ODNOSNO IZVOZ prekursora druge ili treće kategorije bez dozvole za ~~uvoz, izvoz odnosno tranzit~~ UVOZ, ODNOSNO IZVOZ prekursora druge ili treće kategorije izdate od strane Ministarstva (član 17. stav 1.);
- ~~6) ako posle izvršenog uvoza, izvoza ili tranzita prekursora prve, druge ili treće kategorije ne vrati Ministarstvu izdatu dozvolu za uvoz, izvoz ili tranzit u roku od 15 dana od dana izvršenog carinjenja, odnosno ako ne vrati izdatu dozvolu za uvoz, izvoz, odnosno tranzit koja nije iskorisćena, u roku od 15 dana od dana prestanka važenja dozvole (član 20. st. 2. i 3);~~
- 6) AKO POSLE IZVRŠENOG UVOZA ILI IZVOZA PREKURSORA PRVE, DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE KATEGORIJE NE VRATI MINISTARSTVU IZDATU DOZVOLU ZA UVOZ ILI IZVOZ U ROKU OD 15 DANA OD DANA IZVRŠENOG CARINJENJA, ODNOSNO AKO NE VRATI IZDATU DOZVOLU ZA UVOZ ILI IZVOZ KOJA NIJE ISKORIŠĆENA, U ROKU OD 15 DANA OD DANA PRESTANKA VAŽENJA DOZVOLE (član 20. st. 2. i 3);
- 7) ako ne dostavi Ministarstvu izveštaj o stvarnim količinama uvezenih ili izvezenih prekursora u roku od 15 dana od dana izvršenog uvoza ili izvoza prekursora prve, ~~druge ili treće~~ DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE kategorije (član 23. stav 1);
- 8) ako ambalaža koja se koristi za promet prekursora ne sadrži podatke iz člana 25. ovog zakona;
- 9) ako bez odlaganja ne obavesti Ministarstvo i ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove o svim činjenicama koje ukazuju na sumnju o zloupotrebi prekursora u proizvodnji, odnosno prometu, kao i o neuobičajenim porudžbinama, krađi prekursora, ili o drugim nedozvoljenim aktivnostima u vezi sa proizvodnjom ili prometom prekursora (član 27);
- 10) ako ne vodi evidenciju ili ne čuva dokumentaciju o proizvodnji, odnosno prometu prekursora prve, druge ili treće kategorije (član 29);
- 11) ako u roku od 30 dana od isteka kalendarske godine ne dostavi Ministarstvu godišnji izveštaj o proizvodnji, prometu, uvozu, izvozu, ~~tranzitu~~, upotrebljenim količinama prekursora, kao i o količinama kategorije prekursora koji su ostali u skladištu iz prethodne kalendarske godine, odnosno ako na zahtev Ministarstva ne podnosi vanredne izveštaje u roku od 15 dana od dana prijema zahteva Ministarstva (član 31);
- 12) ako onemogući inspektora u nesmetanom obavljanju poslova nadzora, u skladu sa ovim zakonom, odnosno ako mu ne stavi na raspolaganje dovoljnu količinu uzoraka prekursora za hemijsku analizu, kao i sve druge potrebne podatke kojima raspolaže (član 40. stav 1).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30.000 do 50.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. tač. 2) do 10) i tačka 11) ovog člana, kazniće se i lice odgovorno za proizvodnju, odnosno promet prekursora prve, ~~druge ili treće~~ DRUGE, TREĆE ILI ČETVRTE kategorije novčanom kaznom od 30.000 do 50.000 dinara.

### **Član 44.**

Uz kaznu iz člana 43. ovog zakona, pravnom licu može se izreći i zaštitna mera zabrane obavljanja delatnosti u trajanju od tri meseca do jedne godine.

### **Član 45.**

~~Prekursori koji su predmet privrednih prestopa i prekršaja oduzeće se.~~

~~Prekursori iz stava 1. ovog člana mogu se prodati, u skladu sa zakonom, pravnim licima koja u skladu sa ovim zakonom ispunjavaju uslove za proizvodnju, odnosno promet prekursora.~~

~~Prekursori iz stava 1. ovog člana koji se ne mogu upotrebiti kao sirovina za proizvodnju, odnosno koji se ne prodaju u skladu sa stavom 2. ovog člana, uništavaju se u skladu sa propisima kojima se uređuje uništavanje opasnog otpada.~~

**PREKURSORI KOJI SU PREDMET PRIVREDNIH PRESTOPA I PREKRŠAJA ODUZEĆE SE.**

**PREKURSORI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA I PREKURSORI ODUZETI IZ ILEGALNIH TOKOVA, TRETIRAJU SE, ODNOSENTO UNIŠTAVAJU KAO OTPAD, U SKLADU SA PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE UPRAVLJANJE OTPADOM.**

VLADA PROPISUJE BLIŽE USLOVE ZA POSTUPANJE SA ODUZETIM PREKURSORIMA IZ STAVA 2. OVOG ČLANA.

VLADA OBRAZUJE KOMISIJU ZA KONTROLU POSTUPKA UNIŠTAVANJA PREKURSORA.

ČLANOVI KOMISIJE IZ STAVA 4. OVOG ČLANA NEMAJU PRAVO NA NOVČANU NADOKNADU ZA RAD U KOMISIJI.

## **VII. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 46.**

Ministar će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona imenovati članove Komisije iz člana 5. ovog zakona.

Ministar će u roku od šest meseci od dana stupanja snagu ovog zakona doneti podzakonske propise za izvršavanje ovog zakona.

### **Član 47.**

Pravna lica koja se bave proizvodnjom, odnosno prometom prekursora, odnosno koja vrše uvoz ili izvoz prekursora, dužna su da u roku od 12 meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona usklade svoje poslovanje sa odredbama ovog zakona.

Pravno lice iz člana 26. stav 2. ovog zakona dužno je da uskladi svoj rad sa smernicama Dobre laboratorijske prakse u roku od pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### **Član 48.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: Vlada

Obrađivač: Ministarstvo zdravlja

### **2. Naziv propisa**

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o supstancama koje se koriste u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci (Draft Law on Amendments to the Law on Substances Used in the Illicit Manufacture of Narcotic Drugs and Psychotropic Substances)

**3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):**

U trećoj reviziji NPAA (februar 2018.), poglavje 3.29. CARINSKA UNIJA, Zakon o izmenama i dopunama zakona o supstancama koje se koriste u nedozvoljenoj proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci, nalazi se pod red. brojem 1, šifra propisa 2017-606, rok: 2018/IV.

### **4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:**

4.1.Uredba (EZ) broj 273/2004 Veća i Evropskog parlamenta od 11. februara 2004. o prekursorima droga (Ovom Uredbom se određuju temeljni propisi za nadzor unutrašnje trgovine tj. trgovine unutar Zajednice. Uredba se ne odnosi samo na Evropsku uniju, nego i na članice Evropskog privrednog prostora (European Economic Area), tj. za Norvešku, Lihtenštajn i Island; REGULATION (EC) No 273/2004 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 11 February 2004 on drug precursors, CELEX-3 2004 R 0273

4.2.Uredba (EU) br. 1258/2013 Evropskog Parlamenta i Veća od 20. novembra 2013. o izmeni Uredbe Veća (EZ) br. 273/2004; REGULATION (EU) No 1258/2013 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 20 November 2013 amending Regulation (EC) No 273/2004 on drug precursors, CELEX-32013R1258

4.3.Uredba (EU) br. 1259/2013 Evropskog Parlamenta i Veća od 20. novembra 2013. o izmeni Uredbe Veća (EZ) br. 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja. (Ovom Uredbom se dodaje IV kategorija prekursora); REGULATION (EU) No 1259/2013 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL of 20 November 2013 amending Council Regulation (EC) No 111/2005 laying down rules for the monitoring of trade between the Community and third countries in drug precursors

4.4.Delegirana Uredba Komisije (EU) 2015/1011 od 24. aprila 2015. o dopuni Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Veća o prekursorima za droge i Uredbe Veća (EZ) br. 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja te o stavljanju van snage Uredbe Komisije (EZ) br. 1277/2005 (Reč je o zajedničkoj delegiranoj Uredbi za Uredbu o unutrašnjoj

*trgovini Evropske unije i za Uredbu o spoljašnjoj trgovine EU sa trećim državama. Uredba se ne odnosi samo na Evropsku uniju, nego i na članice Evropskog privrednog prostora (European Economic Area), tj. za Norvešku, Lichtenštajn i Island); COMMISSION DELEGATED REGULATION (EU) 2015/1011 of 24 April 2015 supplementing Regulation (EC) No 273/2004 of the European Parliament and of the Council on drug precursors and Council Regulation (EC) No 111/2005 laying down rules for the monitoring of trade between the Union and third countries in drug precursors, and repealing Commission Regulation (EC) No 1277/2005 (Text with EEA relevance)*

*4.5.Izvršna Uredba Komisije (EU) 2015/1013 od 25. juna 2015. o utvrđivanju pravila u pogledu Uredbe (EZ) br. 273/2004 Evropskog parlamenta i Veća o prekursorima za droge i u pogledu Uredbe Veća (EZ) br. 111/2005 o utvrđivanju pravila za nadzor trgovine prekursorima za droge između Unije i trećih zemalja (Uredba se ne odnosi samo na Evropsku uniju, nego i na članice Evropskog privrednog prostora (European Economic Area), tj. za Norvešku, Lichtenštajn i Island); COMMISSION IMPLEMENTING REGULATION (EU) 2015/1013 of 25 June 2015 laying down rules in respect of Regulation (EC) No 273/2004 of the European Parliament and of the Council on drug precursors and of Council Regulation (EC) No 111/2005 laying down rules for the monitoring of trade between the Union and third countries in drug precursors.*

Zakon je potpuno usklađen sa navedenim EU propisima, u delu koji se odnosi na nove definicije, kategorije i podkategorije prekursora, uslove za izdavanje, izmenu ili obnovu dozvole za proizvodnju i/ili promet prekursora, izdavanje dozvola za uvoz, odnosno izvoz prekursora, rokove za izdavanje dozvola, kao i rokove važnosti dozvola.

Takođe, usklađivanje je izvršeno i u delu obrazaca i sadržaja dozvola, izjava krajnjeg korisnika prekursora, sadržaja i rokova za dostavljanje izveštaja o proizvodnji i/ili prometu prekursora, prethodnoj proveri izvoza (PEN Online), kao i dostavljanja izveštaja nadležnim organima Evropske unije.

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

NE

**7. Da li je propis preведен na neki službeni jezik Evropske unije?**

DA – engleski jezik

**8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti**

DA - Mišljenje EK dostavljeno 22.12.2017. godine u e-verziji, sa adrese [DIGIT-NOREPLYARES@nomail.ec.europa.eu](mailto:DIGIT-NOREPLYARES@nomail.ec.europa.eu) na sledeće e-adrese:

[dragana.radojicic@mei.gov.rs](mailto:dragana.radojicic@mei.gov.rs)  
[anja.miscevic@eu.rs](mailto:anja.miscevic@eu.rs)  
[ljiljana.jevtovic@mei.gov.rs](mailto:ljiljana.jevtovic@mei.gov.rs)  
[ksenija.milenkovic@mei.gov.rs](mailto:ksenija.milenkovic@mei.gov.rs)  
[aleksandra.sekulovic@mei.gov.rs](mailto:aleksandra.sekulovic@mei.gov.rs)